

Uchwała Nr 150/g116/F/IV/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2024 - 2031.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2024 - 2031.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Kościerzyna w sprawie zmiany uchwały Nr V/10/11 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 9 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kościerzyna.

Na podstawie projektu ww. uchwały przyjęto wieloletnią prognozę finansową gminy miejskiej Kościerzyna na lata 2024–2031.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym

do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2024 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, tj. wolnych środków w łącznej kwocie 9.195.156 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 5.583.000 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2024 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2024 r. z tytułu planowanych i zaciągniętych zobowiązań wynosić będzie 39.300.000 zł, co będzie stanowić 25,74% planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta ogółem.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc od uwagę ciążące na gminie miejskiej Kościerzyna wcześniej zaciągnięte zobowiązania, jak również zobowiązania planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2024 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 9,43%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 12,12%. Również w latach 2025 – 2031 wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa jednak, że w latach 2026-2030 wskaźnik spłat zobowiązań zbliża się do dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych w projekcie uchwały prognozowanych wielkości budżetowych uznaje je za realnie uzasadnione. Przy opracowaniu założeń dotyczących prognozowanych dochodów i wydatków posłużono się wytycznymi dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych opracowanych przez Ministerstwo Finansów, jak również uwzględniono zmiany przepisów dotyczących zakresu działania gmin oraz zmiany w źródłach finansowania ich zadań. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2024-2031. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest przede wszystkim sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta oraz spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na

dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez miasto dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2023 r. miasto Kościerzyna nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2024 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienia i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2024 r.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego