

**UCHWAŁA NR LXXII/597/23  
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 21 czerwca 2023 r.

**w sprawie skargi na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyna**

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15, 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), § 92 Statutu Miasta Kościerzyna uchwalonego Uchwałą nr LXVII/540/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 26 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kościerzyna (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 2018 r., poz. 3984)

**Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Miasta Kościerzyna uznaje skargę na działanie Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 24 maja 2023 roku wniesioną przez M.S., J.S., E.S., Ł.S. za niezasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kościerzyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Kościerzyna

**Helena Kaszubowska - Nitz**

## Uzasadnienie

Dnia 24 maja 2023 roku do Rady Miasta Kościerzyna wpłynęła skarga na działanie Burmistrza Miasta Kościerzyna.

Skarżący, w związku z prowadzoną przez Gminę Miejską Kościerzyna inwestycją - budową ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie, zarzucili w niej Burmistrzowi Miasta Kościerzyna Michałowi Majewskiemu podejrzenie „braku legalności i celowości działania” oraz narażenie Gminy na „potencjalnie poważne skutki finansowe”. W skardze podnieśli m. in. (cyt. za treścią skargi):

1. Gmina Miejska Kościerzyna posiada w swoich zasobach działkę naprzeciwko naszej nieruchomości. Pomimo tego Burmistrz nie wyraził zgody na zlokalizowanie na niej chodnika czy ulicy, argumentując, że infrastruktura podziemna nie może znajdować się pod chodnikiem czy drogą. Jest kuriozalne z uwagi chociażby na to, że ok. 50 m dalej, właśnie przy przedmiotowej inwestycji jest budowany chodnik pod którym znajduje się infrastruktura podziemna.

2. Podczas całego postępowania administracyjnego zgłaszaliśmy uwagi i zastrzeżenia do projektu oraz lokalizacji drogi w bliskim sąsiedztwie naszego budynku. Jednak za każdym razem burmistrz nas zlekceważył.

3. Ze względu na występujące warunki gruntowe (przeważające piaski) i elementy infrastruktury sięgające 6m głębokości przed naszym domem, wykonawca nie jest w stanie wykonać inwestycji w tym miejscu bez ogromnych wykopów. Dla wykopu o głębokości 6m niezbędne jest nachylenie skarpy o długości 9 m, natomiast w projekcie tymczasowe zajęcie terenu przewiduje zaledwie 1 m, czyli jest to niewykonalne. Jeżeli wykop miałby zostać wykonany zgodnie z przepisami, musiałby wchodzić 2m do naszego budynku (załącznik nr 1 i 2). Ze względu na zapisy MPZP obowiązującego w 2014r. nie mogliśmy przesunąć budynku w głąb działki i nie mogliśmy go posadowić inaczej. W konsekwencji różnica pomiędzy aktualnie zaprojektowanym dnem wykopu poziomem gruntu na którym stoi budynek wynosi ok. 7m. W związku z bliską odległością tak głębokich wykopów w gruntach niespoistych, wykopy te są realnym zagrożeniem osunięcia się ziemi i uszkodzeniem konstrukcji budynku. Jeżeli dojdzie do takiej sytuacji, to sprawa trafi do sądu oraz mediów. Gmina Miejska Kościerzyna zostanie obciążona wszelkimi kosztami tj. kosztami odszkodowania, administracyjnymi, budowy nowego budynku i rozbiórki uszkodzonego, które na pewno przekroczy kwotę 1 mln zł.

4. Burmistrz Miasta Kościerzyna chce wywłaszczenia szerszego pasa naszej nieruchomości twierdząc, że w istniejącym pasie drogi ulicy Matej Kolejowej brakuje miejsca. Jednocześnie na przeciwległej działce miejskiej zaplanował pasy zieleni (załączniki nr 3, 4 i 5).

5. Zgodnie z Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego Uchwała Nr XL/ 366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021r. oraz Uchwała Nr LV/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010r. ulica Mała Kolejowa oznaczona w planie jako droga 07.KD.D jest drogą dojazdową. Dla drogi dojazdowej szerokość pasa ruchu wynosi 2,5 m. W projekcie technicznym zaprojektowano jednak drogę lokalną o szerokości pasa ruchu 3,0 m. Jest to kolejny dowód na to, że Burmistrz Miasta Kościerzyna działa na szkodę interesu publicznego oraz prywatnego. Nie ma uzasadnienia dla zwiększenia parametrów technicznych i jednocześnie nie ma uzasadnienia w ponoszeniu wyższych kosztów takiego rozwiązania. Dowodem na niegospodarność burmistrza jest to, że projektuje drogę dojazdową o parametrach drogi lokalnej nie przejmując się wyższymi kosztami prac ziemnych, nawierzchni czy odszkodowania za wywłaszczenie. Przytoczyć tutaj należy także fakt, że projektowany pas drogowy na naszej nieruchomości jest o 1,1 m szerszy niż przewiduje to MPZP co ma ogromne znaczenie zarówno dla kosztów inwestycji oraz wywłaszczenia jak i niesie skutki prawne dla naszej nieruchomości tj. nieprzekraczalne linie zabudowy.

6. Kolejną nietrafioną decyzją burmistrza jest sytuacja związana z siecią gazową, na której lokalizację w pasie drogi gruntowej nie wyraził zgody i skierował biuro projektowe na naszą nieruchomość, tłumacząc, że w MPZP jest przewidziane poszerzenie pasa drogowego. Gdybyśmy w tamtym czasie nie odwołali się od decyzji Starosty Kościerskiego, to Gmina Miejska Kościerzyna chcąc wybudować teraz drogę na naszej nieruchomości musiałaby za własne pieniądze przebudowywać sieć gazową.

7. Dziwi również fakt, że w całej długości asfaltowej ulicy Matej Kolejowej nie było problemów z wybudowaniem sieci gazowej, a problem zrodził się dla Burmistrza tylko i wyłącznie przy naszej nieruchomości.

8.Podsumowując, jest techniczna możliwość wybudowania drogi bez ingerencji w naszą nieruchomość jednak Burmistrz Miasta Kościerzyna nie liczy się z mieszkańcami, bezpieczeństwem i pieniędzmi.

Przewodnicząca Rady Miasta Kościerzyna zgodnie z § 88 Statutu Miasta Kościerzyna w zw. z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego przekazała skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna. Komisja w trybie § 89 ust. 2 Statutu Miasta Kościerzyna zwróciła się do Burmistrza Miasta Kościerzyna z wnioskiem o zajęcie stanowiska, przedłożenie informacji, dokumentów i innych materiałów i wyjaśnień co do stanu faktycznego i prawnego spraw podnoszonych w w/w skargach (w tym wszelkich decyzji administracyjnych dotyczących realizacji tych inwestycji).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła stan faktyczny i w dniu 12.06.2023 r. zajęła stanowisko w sprawie, które Rada Miasta przyjmuje jako własne. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zgromadziła następujące dokumenty, stanowiące dowody w sprawie:

1. wyjaśnienia Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 12.06.2023 r. (WO-S.0003.18.2023) wraz z załącznikami:

- 1)Fragment rys. Projektu Zagospodarowania Terenu z dokumentacji projektowej,
- 2)Wycinek z mapy ewidencyjnej,
- 3)Wycinek z rysunku MPZP,
- 4)Postanowienie AB.6740.274.3.2022 z dnia 07.06.2022r.,
- 5)Pismo WIZP 7013.2.3.2022 z dnia 01.07.2022r.,
- 6)Decyzja AB.6740.274.8.2022 z dnia 09.08.2022r.
- 7)Pismo WI.III.7821.1.25.2022.EK.a z dnia 07.10.2022r.,
- 8)Pismo WIZP 7013.2.14.2022 z dnia 30.11.2022r.,
- 9)Pismo WI.III.7821.1.25.2022.EK.d z dnia 17.01.2023r.,
- 10)Pismo WIZP 7013.4.1.2023 z dnia 30.01.2023r.,
- 11)Decyzja WI-III.7821.1.25.EK z dnia 28.04.2023r.,
- 12)Pismo NIK Delegatura w Gdańsku LGD.0511.027.2022 z dnia 09.08.2022r.,
- 13)Pismo WIZP 7013.2.6.2022 z dnia 09.09.2022r.,
- 14)Pismo Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich BPG.7002.1.2022.MO z dnia 12.08.2022r.,
- 15)Pismo WIZP 7013.2.7.2022 z dnia 12.09.2022r.,
- 16)Decyzja pozwolenie wodnoprawne GD.ZUZ.4.4210.2.2022.AP,
- 17)Pismo mieszkańców ul. Małej Kolejowej z dnia 11.09.2022r.,
- 18)Decyzja Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kościerzynie PINB.5161.53.2021.ZT z dnia 08.12.2022 r. nakazująca rozbiórkę istniejącego ogrodzenia (dz. nr 72/7 obr. 02 miasta Kościerzyna),
- 19)Decyzja Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego WOP.7721.217.2021.EL z dnia 24.03.2023 r. utrzymująca w mocy zaskarżoną decyzję PINB z dnia 08.12.2022 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się również do Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kościerzyna, która zajęła stanowisko na posiedzeniu w dniu 12.06.2023 r. Stanowisko to jednak nie wniosło nic merytorycznego do sprawy. Komisja Rewizyjna wskazała, że w dniach od 19.04.2022 – 25.04.2022 Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej, przeprowadził na mocy §62, §67, §71 Statutu Miasta Kościerzyna (Dz. U. Woj. Pom. 23.10.2018 poz.3984), kontrolę prawidłowości gromadzenia i wydatkowania środków oraz spraw z zakresu organizacji Urzędu Miasta Kościerzyna. W ramach czynności kontrolnych, Komisja Rewizyjna, zapoznała się z przebiegiem procesów inwestycyjnych realizowanych przez Gminę Miejską Kościerzyna, w tym budowy drogi gminnej ul. Małej Kolejowej w Kościerzynie i nie wniosła do nich zastrzeżeń.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 12.06.2023 r., Komisji Rewizyjnej oraz z dokumentacją zgromadzoną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta

Kościerzyna doszła do przekonania, że skarga jest niezasadna. Swoje stanowisko oparła na zgromadzonych w sprawie dokumentach, co do których nie było podstaw, aby kwestionować ich prawdziwość lub rzetelność. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 06.06.2023 r. przeprowadziła również wizję lokalną na miejscu prowadzenia przedmiotowej inwestycji. Rada oparła się przede wszystkim na dwóch decyzjach wydanych przez organy zewnętrzne, tj. przez Starostę Kościerskiego oraz w trybie odwoławczym przez Wojewodę Pomorskiego, który wydał decyzję ostateczną zezwalającą na realizację inwestycji drogowej, polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie. W decyzjach tych są zbadane i wyjaśnione szczegółowo wszystkie kwestie, które są przedmiotem skargi.

Rada na uwadze miała to, że wydając decyzje, każdy organ, czyli także te wymienione wyżej, zobowiązane są do przestrzegania przepisów Kpa, a przede wszystkim do podejmowania wszelkich kroków niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego. Jak wynika z dokumentacji sprawy, w trakcie przeprowadzonego postępowania odwoławczego Wojewoda Pomorski rozpatrzył ponownie wniosek inwestora o wydanie przedmiotowej decyzji, przeanalizował materiał dowodowy zgromadzony przez Starostę Kościerskiego, w tym zbadał poprawność postępowania organu I instancji oraz poprawność kończącej to postępowanie decyzji Starosty Kościerskiego, jak również rozpatrzył zarzuty podniesione w odwołaniu.

Rada Miasta w ślad za ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny, układający się w następujący porządek chronologiczny:

Dnia 15 kwietnia 2022 roku Zarządca Drogi - Burmistrz Miasta Kościerzyna, złożył wniosek do Starostwa Powiatowego w Kościerzynie w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie.

W dniu 9 maja 2022 roku, pismem nr AB.6740.274.1.2022, Starosta Kościerski, na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 roku, o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, zawiadomił strony, o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie, a ponadto określił:

a.nieruchomości lub ich części objęte wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, wg katastru nieruchomości,

b.termin i miejsce, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy.

W dniu 26 maja 2022 roku M.S. i J.S. - złożyli wniosek o umorzenie postępowania administracyjnego, w dniu 26 maja 2022 roku także E.S. i Ł.S. - po zapoznaniu się z aktami sprawy złożyli wniosek o umorzenie postępowania administracyjnego. Wnioski o umorzenie przedmiotowego postępowania administracyjnego złożone przez M.S. i J.S. oraz E.S. i Ł.S. oparte były na identycznych subiektywnych zarzutach tj.: „łamanie podstawowych praw konstytucyjnych, w szczególności nieuzasadnioną ingerencję we własność prywatną ...”, „zagrożenie ludzi i mienia będące konsekwencją licznych błędów w dokumentacji technicznej oraz wątpliwych rozwiązaniach technicznych”, „błędy zawarte we wniosku Burmistrza Miasta Kościerzyna”, „błąd prawny w obwieszczeniu i zawiadomieniu o wszczęciu postępowania”.

W dniu 20 maja 2022 roku J.W. - złożyła wniosek o uzupełnienie projektu o wjazd na jej posesję (dz. nr 85/1 obręb 02) oraz zaprojektowanie sieci gazowej wraz z przyłączem.

Starosta Kościerski dokonał analizy dołączonego do wniosku projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno-budowlanego i ustalił, że zawiera on wady. W związku z tym faktem tut. organ podjął postanowienie nr AB.6740.274.3.2022 z dnia 7 czerwca 2022 roku, w którym nałożył na inwestora obowiązek doprowadzenia dokumentacji do zgodności z wymienionymi w nim przepisami.

Pismem nr AB.6740.274.4.2022 z dnia 7 czerwca br., Starosta Kościerski zawiadomił strony, o wydaniu postanowienia i nałożeniu na Burmistrza Miasta Kościerzyna obowiązku usunięcia w przedłożonym projekcie budowlanym nieprawidłowości i doprowadzenie dokumentacji do stanu zgodnego z prawem.

Dnia 4 lipca 2022 roku Burmistrz Miasta Kościerzyna złożył pismo przewodnie z wyjaśnieniami, poprawiony wniosek o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej oraz trzema kompletami poprawionego projektu budowlanego.

W związku z powyższym zawiadomieniem nr AB.6740.274.4.2022 z dnia 11 lipca 2022 roku, poinformowano strony postępowania o tym fakcie i dodatkowo zamieszczono obwieszczenie na tablicy

ogłoszeń i na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kościerzynie, Urzędu Miasta w Kościerzynie oraz w lokalnej prasie.

W wyniku w/w zawiadomienia i obwieszczenia w dniu 19 lipca 2022 roku M.S. i J.S. oraz E.S. i Ł.S. ponownie wnieśli o umorzenie toczącego się postępowania ze względu na łamanie podstawowych praw konstytucyjnych w szczególności nieuzasadnioną ingerencję we własność prywatną, zagrożenie ludzi i mienia będące konsekwencją licznych powielanych błędów w dokumentacji technicznej oraz wątpliwych rozwiązań technicznych oraz błędy zawarte we wniosku Burmistrza Miasta Kościerzyna.

Starosta Kościerski odniósł się do złożonych w trakcie postępowania administracyjnego uwag i wniosków i decyzją Nr z dnia 9 sierpnia 2022 roku o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zezwolił na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Mieście Kościerzyna. Decyzja ta w pkt VII została opatrzona rygorem natychmiastowej wykonalności zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Od powyższej decyzji, odwołanie do Wojewody Pomorskiego, pismem z dnia 20.06.2022 r., wnieśli M.S. i J.S.

Wojewoda Pomorski rozpatrzył odwołanie i wydał decyzją ostateczną z dnia 28 kwietnia 2023 r. zezwalającą na realizację inwestycji drogowej, polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie.

Decyzją tą Wojewoda Pomorski generalnie podtrzymał decyzję Starosty Kościerskiego wprowadzając jedynie zmiany dotyczące określenia działek, na których inwestycja może być realizowana, działek z których korzystanie będzie ograniczone, ustaleń dotyczących budowy i przebudowy istniejących sieci uzbrojenia terenu, urządzeń wodnych lub urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, innych dróg publicznych i zjazdów. Rygor natychmiastowej wykonalności został utrzymany. Zostały ustalone również zmienione załączniki do dokumentacji projektowej.

Realizacja tej inwestycji jest w toku. Wszczęte jest również postępowanie egzekucyjne co do obowiązku wydania Burmistrzowi Miasta Kościerzyna działki gruntu oznaczonej nr geodezyjnym 72/40 wydzielonej z działki oznaczonej nr geodezyjnym nr 72/7 położonej w obrębie 02 miasta Kościerzyna prowadzone przez organ egzekucyjny Starostę Kościerskiego pod sygn. GGN.6852.3.2023. Postępowanie to obecnie jest zawieszone z mocy prawa z uwagi na rozpatrywanie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gdańsku zarzutów zgłoszonych przez dłużników.

Rada wzięła pod uwagę również stanowisko mieszkańców ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie, którzy w piśmie z dnia 11.09.2022 r. wnieśli o jak najszybsze rozpatrzenie odwołania M.S. i J.S.; tym samym prosili o jego oddalenie i utrzymanie w mocy decyzji Starosty Kościerskiego.

Po analizie stanu faktycznego i prawnego Rada Miasta Kościerzyna zważyła, co następuje:

Generalnie zarzuty sprowadzają się do tego, iż zdaniem skarżących istnieje techniczna możliwość wybudowania drogi bez ingerencji w Ich nieruchomości oraz że w tym celu można byłoby skorzystać z działki nr 85/6 obr. ewid. 02 stanowiącej własność Gminy Miejskiej Kościerzyna.

Na realizację budowy ulicy Małej Kolejowej została przeznaczona działka nr 85/6 obr ewid. 02 stanowiąca własność Gminy Miejskiej Kościerzyna. W działce zostało zaprojektowane uzbrojenie podziemne: sieci energetyczne dla zasilania oświetlenia ulicznego, kanał technologiczny i sieć wodociągowa. Radzie został przedłożony fragment rys. Projektu Zagospodarowania Terenu z dokumentacji projektowej (załącznik nr 1 do wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna). Należy zaznaczyć, że działka 85/6 obr ewid. 02 jest położona przy ul. Małej Kolejowej na długości ok. 46 m, jej szerokość wynosi od ok. 1,9 m do 2,4 m (załącznik nr 2 do wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna – wycinek mapy ewidencyjnej) i nie ma technicznej możliwości, aby w wyniku przesunięcia drogi jeszcze bardziej na działkę 85/6 obr ewid. 02 nie zająć działki 72/7, która graniczy z ul. Małą Kolejową na długości ok. 145 m. Poza tym przesunięcie drogi w kierunku działki 85/6 wiązałoby się z koniecznością wejścia w działkę nr 85/1 oraz z większym zajęciem terenu działek 84/1 i 84/2 obr. ewid. 02, które w części już przeznaczono na poszerzenie pasa drogowego ul. Małej Kolejowej. Jednocześnie uwadze należy przedłożyć fakt, iż w trakcie podziałów nieruchomości położonych za działką 72/7 obr. ewid. 02 (w kierunku północnym, po stronie lewej) został już zabezpieczony teren pod poszerzenie pasa drogowego ulicy Małej Kolejowej dz. nr 72/31 obr. ewid. 02. Reasumując, nie było technicznych możliwości zaprojektowania

drogi na działce 85/6, która jak wspomniano powyżej jest przeznaczona na realizację przedmiotowej inwestycji, omijając jednocześnie działkę 72/7 obr. ewid. 02.

Analizując tą kwestię, zdaniem Rady warto tutaj przytoczyć fragmenty decyzji ostatecznej wojewody, w której stwierdzono: *„Argument skarżących, że projekt został tak opracowany, aby jak najwięcej ingerować w działkę nr 72/7 jest nieuzasadniony a wręcz absurdalny. Zajęcie części działki 72/7 pod pas drogowy ul. Małej Kolejowej zostało ograniczone do minimum właśnie przez zaprojektowanie muru oporowego a nie np. wykonanie skarpy o nachyleniu 1: 1,5 co byłoby rozwiązaniem mniej kosztownym i jednocześnie wymusiłoby konieczność zajęcia większej powierzchni działki 72/7 pod pas drogowy ul. Małej Kolejowej. Dlatego też zdecydowano się na rozwiązanie bardziej kosztowne, jednakże mniej ingerujące w nieruchomość prywatną. Obecny pas drogowy ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie dz. nr 79/2 obr. ewid. 02 nie posiada odpowiedniej szerokości, która na najwyższych odcinkach wynosi ok. 5,7 m. W związku z powyższym, aby powstała droga, która będzie posiadała jezdnię (chodniki, uzbrojenie w sieci wod.kan. i oświetlenie uliczne, koniecznym jest przeznaczenie pod pas drogowy nieruchomości przyległych do drogi.”*

Co do zarzutu, że skarżących, że Burmistrz miasta Kościerzyna lekceważył uwagi zgłaszane na etapie toczącego się postępowania o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla budowy ul. Małej Kolejowej, Rada we wstępie przedstawiła chronologię zdarzeń dotyczącą niniejszej inwestycji. Na podstawie zgromadzonej dokumentacji wynika, że Burmistrz Miasta Kościerzyna w trakcie całego procesu związanego z wydaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, za każdym razem udzielał wyjaśnień na wezwania organów wydających decyzje, w tym także tych dotyczących odniesienia się do zastrzeżeń skarżących. Jednocześnie należy podnieść, że państwo S. w roku 2022 składali zawiadomienia w sprawie budowy ul. Małej Kolejowej do Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Gdańsku, Biura Rzecznika Praw Obywatelskich Pełnomocnik Terenowy Rzecznika Praw Obywatelskich w Gdańsku. Powyższe instytucje wystąpiły do tut. Urzędu o wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia również zostały złożone (załączniki nr 12, 13, 14 i 15 do wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna).

Wobec powyższego, zdaniem Komisji, zarzut, że Burmistrz Miasta Kościerzyna lekceważył uwagi zgłaszane na etapie toczącego się postępowania o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla budowy ul. Małej Kolejowej, są niezasadne.

Jeżeli chodzi o zastrzeżenia skarżących w sprawie, rozwiązań projektowych, które zdaniem skarżących są niebezpieczne, to Rada co najwyżej może stwierdzić, że projekt budowlany został sporządzony przez osoby posiadające wymagane prawem uprawnienia do projektowania i wieloletnie doświadczenie zawodowe. W oparciu o sporządzoną dokumentację projektową obecnie prowadzone są roboty budowlane i zarówno kierownik budowy jak i inspektor nadzoru inwestorskiego nie zgłaszał zamawiającemu złych rozwiązań projektowych, których realizacja stwarzałaaby zagrożenie bezpieczeństwa.

Kolejnym wątkiem poruszonym w skardze są kwestie związane z Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego przyjętego uchwałą nr 40/ 366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021r. oraz uchwałą nr 55/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010r. Skarżący zarzucają Burmistrzowi Miasta Kościerzyna, że działa na szkodę interesu publicznego oraz prywatnego. Uważają, że ma uzasadnienia dla zwiększenia parametrów technicznych i jednocześnie nie ma uzasadnienia w ponoszeniu wyższych kosztów takiego rozwiązania. Zdaniem skarżących, dowodem na niegospodarność burmistrza jest to, że projektuje drogę dojazdową o parametrach drogi lokalnej nie przejmując się wyższymi kosztami prac ziemnych, nawierzchni czy odszkodowania za wywłaszczenie. Skarżący piszą, że projektowany pas drogowy na Ich nieruchomości jest o 1,1 m szerszy niż przewiduje to MPZP, co ma ogromne znaczenie zarówno dla kosztów inwestycji oraz wywłaszczenia, jak i zdaniem skarżących niesie skutki prawne dla Ich nieruchomości, tj. nieprzekraczalne linie zabudowy.

Analizując ten wątek, na podstawie zebranej dokumentacji, wyjaśnień Burmistrza i wydanych decyzji, budowa ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie realizowana jest na podstawie ustawy z dnia 10.04.2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. 2022, poz. 176), gdyż obecny pas drogowy ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie dz. nr 79/2 obr. ewid. 02 nie posiada odpowiedniej szerokości, która na największych odcinkach wynosi ok. 5,7 m. W związku z powyższym, aby powstała droga, która będzie posiadała jezdnię, chodniki, uzbrojenie w sieci wod.-kan. i oświetlenie uliczne koniecznym było przeznaczenie pod pas drogowy nieruchomości przyległych do drogi. Poszerzenie pasa drogowego ulicy Małej Kolejowej pod przyszłą jej budowę zakładał już miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północnej części miasta pomiędzy ulicą Drogowców, trakcją kolejową a północną granicą miasta Kościerzyna przyjęty uchwałą nr LV/431/10 Rady Miasta

Kościerzyna z dnia 31 marca 2010 r. wraz ze zmianami przyjętymi uchwałą nr XL/366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021 r. W dostarczonej dokumentacji jest także wycinek z rysunku MPZP, na którym wyraźnie widać, że MPZP zakłada poszerzenie pasa drogowego ul. Małej Kolejowej i przeznaczenie pod ten cel części działki 72/7 obr. ewid. 02 (załącznik nr 3 do wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna). Powierzchnia działki nr 72/7 obr. ewid. 02 przeznaczona na poszerzenie pasa drogowego ul. Małej Kolejowej wskazanej w MPZP wynosi ok. 600 m<sup>2</sup> a więc podobnie do powierzchni zajętej pod pas drogowy w dokumentacji projektowej, która wynosi 641 m<sup>2</sup>. Analizując zajęcie części nieruchomości dz. 72/7 obr. ewid. 02 dla potrzeb budowy drogi należy mieć na uwadze ukształtowanie terenu w tym rejonie. Pomiędzy ul. Małą Kolejową a działką 72/7 znajduje się wysoka skarpa i w celu ograniczenia powierzchni zajętego terenu pod planowaną budowę zaprojektowano mur oporowy a nie np. umocnienie skarpy, co byłoby mniej kosztowne dla wykonawstwa ale spowodowałoby większe zajęcie terenu w/w działki pod pas drogowy ul. Małej Kolejowej.

Ponadto w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północnej części miasta pomiędzy ulicą Drogowców, trakcją kolejową a północną granicą miasta Kościerzyna przyjętym uchwałą nr LV/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010 r. wraz ze zmianami przyjętymi uchwałą nr XL/366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021 r. (<http://www.koscierzyna.e-mpzp.pl/>) teren pasa drogowego ul. Małej Kolejowej jest oznaczony jako 03.KD.L, 02.KD.L, 07.KD.D. Szerokości pasów ruchu dla w/w terenów systemu komunikacyjnego są następujące: 03.KD.L szerokość pasów ruchu: minimalnie 2,75 m, klasa drogi lokalna, 02.KD.L szerokość pasów ruchu: minimalnie 2,75m na odcinku o szerokości 12m, dla pozostałego odcinka drogi 2,5m, klasa drogi lokalna, 07.KD.D szerokość pasów ruchu: minimalnie 2,5m, klasa drogi lokalna.

W projekcie budowy ul. Małej Kolejowej zaprojektowano jezdnię o sz. 6,0 m, szerokość pasa ruchu 6,0 m na odcinku od ul. Drogowców do km 0+662,11 i jezdnię o sz. 5,0 od skrzyżowania z ul. Letnią do nowego skrzyżowania. MPZP wskazuje minimalne szerokości pasa ruchu z wyłączeniem jednego odcinka ul. Małej Kolejowej.

Podsumowując zaprojektowane szerokości pasów ruchu są zgodne z MPZP i warunkami technicznymi jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (obowiązującymi w okresie sporządzania projektu) zgodnie z którymi szerokość pasów ruchu na drodze dojazdowej powinna wynosić 2,5m, na drodze lokalnej 2,75 m i może zostać zwiększona do maksymalnie 3,5 m. Należy zaznaczyć, że są to szerokości pasów ruchu na odcinkach prostych, natomiast na łukach należy stosować odpowiednie poszerzenia. Tak więc zaprojektowane szerokości jezdni są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Jak wynika z wyjaśnień Burmistrza i dostępnej dokumentacji, bezzasadne jest także twierdzenie skarżących, że w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północnej części miasta pomiędzy ulicą Drogowców, trakcją kolejową a północną granicą miasta Kościerzyna przyjętym uchwałą nr 55/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010 r. wraz ze zmianami przyjętymi uchwałą nr 40/366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021 r., dla ul. Małej Kolejowej będącej drogą publiczną dojazdową oznaczoną symbolem 07.KD.D wyznaczono szerokość pasa ruchu na 2,5 m. W planie tym wskazano, że szerokość pasa ruchu musi wynosić minimalnie 2,5 m. Co oznacza jedynie, że szerokość ta nie może być mniejsza.

Na dzień opracowania projektu drogowego obowiązywało rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (t.j. Dz.U.2016.124 z późn. zm.), zgodnie z którym szerokość pasów ruchu powinna wynosić na drodze klasy D - 2,50 m. Przy czym m.in. na drodze klasy D szerokość pasa ruchu mogła być zwiększona do maksymalnie 3,50 m, jeżeli taka potrzeba wynikała z prognozowanej struktury rodzajowej lub ilościowej ruchu.

Zgodnie z obecnie obowiązującym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1518) szerokość pasa ruchu na jezdni z co najmniej dwoma pasami ruchu, w przypadku klasy D (dojazdowej) wynosi standardowo 2,50 m, ale dopuszcza się 2,75, 3,00, 3,25 lub 3,50 m, w trudnych warunkach 2,25 m.

Kolejnym aspektem zgłaszanym przez skarżących jest to, iż z uwagi na zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północnej części miasta pomiędzy ulicą Drogowców, trakcją kolejową a północną granicą miasta Kościerzyna przyjętym uchwałą nr 55/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010 r. obowiązującego również w 2014 r. tj. w roku w którym wydano Im

pozwolenie na budowę, nie mogli przesunąć budynku w głąb działki i nie mogli posadowić go inaczej. Z przedstawionych Komisji wyjaśnień wynika, iż istotnie w planie tym dla terenu oznaczonego symbolem 16.MN w ustaleniach dotyczących parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu wprowadzono dwie linie zabudowy oznaczone na rysunku planu nieprzekraczalną w odległości 6m od linii rozgraniczających dróg 03.KD.L, 05.KD.D, 07.KD.D, 09.KD.D oraz nieprzekraczalną w odległości 25m od linii rozgraniczających dróg 03.KD.L, 05.KD.D, 07.KD.D, 09.KD.D.

Jednakże działka gruntu ozn. nr geodez. 72/7 obręb 2 miasta Kościerzyna miała powierzchnię 1,3957 ha, tym samym budynek mógł zostać zaprojektowany w innym miejscu, przy zachowaniu ustaleń dotyczących nieprzekraczalnych linii zabudowy, jak również terenów przeznaczonych pod drogi i infrastrukturę. Mógł zostać posadowiony w głębi terenu oznaczonego symbolem 16.MN. Szerokość elewacji projektowanego budynku wynosiła 18,85 m, a obszar pomiędzy liniami zabudowy miał szerokość 19 m. Mógł też zostać zlokalizowany w terenie oznaczonym symbolem 13.MN, gdzie obowiązywała tylko jedna nieprzekraczalna linia zabudowy. Powyższe obrazuje rysunek.

W skardze skarżący poruszyli także kwestię ogrodzenia, które wybudowali na swojej działce i rzekomego „nękania” przez Burmistrza rodziny państwa S., czego przykładem miałyby być zgłoszenie przez Burmistrza niniejszego ogrodzenia do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Rozstrzyganie spraw czy oskarżeń o charakterze cywilno – prawnym, nie należy do kompetencji Rady. Z formalnego punktu widzenia w kwestii przedmiotowego ogrodzenia Komisja nadmienia tylko, że Rada w ramach przekazanej dokumentacji dysponuje ostateczną decyzją Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego utrzymującą w mocy zaskarżoną przez państwo S. decyzję nakazującą rozbiórkę istniejącego ogrodzenia działki nr 72/7 w obrębie geodezyjnym 02 miasta Kościerzyna.

Rada wzięła również pod uwagę pismo mieszkańców ul. Małej Kolejowej (czyli ulicy, której dotyczy skarga) z dnia 11 września 2022 roku, skierowane do Wydziału Infrastruktury Urzędu Wojewódzkiego. Pismo podpisało 45 mieszkańców tej ulicy. Jak piszą mieszkańcy, w związku z odwołaniem państwa S. od decyzji Starosty o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie, jako wieloletni mieszkańcy ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie, zwracają się z prośbą o jak najszybsze rozpatrzenie w/w odwołania i tym samym proszą o jego oddalenie i utrzymanie w mocy decyzji Starosty Kościerskiego. Jak przekazali w piśmie mieszkańcy, na przedmiotową inwestycję czekali kilka lat, stan drogi jest w coraz gorszym stanie, niejednokrotnie prowadzili rozmowy z obecnymi Burmistrzami Miasta Kościerzyna o przebudowie ulicy Małej Kolejowej, ale niestety zawsze słyszeli jedno, że brak jest funduszy na przedmiotową inwestycję. Jak piszą dalej, władzom miasta udało się pozyskać środki i dlatego teraz mieliby stracić tak ogromne pieniądze zdobyte przez władze naszego miasta dla – jak piszą „naszego dobra, czyli mieszkańców” ulicy Małej Kolejowej? Mieszkańcy piszą dalej, że „Żyjemy w państwie demokratycznym gdzie większością głosów obywateli powinno się załatwiać dane problemy społeczne. Niestety w tym przypadku możemy spostrzec, że jedna rodzina składająca się z dwóch osób rządzi nami wszystkim. Jak dalej piszą mieszkańcy, wyżej wymienione dofinansowania mają swój termin realizacji. Dlatego proszą bardzo o jak najszybsze rozpatrzenie odwołania i możliwość rozpoczęcia danej inwestycji.

Reasumując Rada Miasta Kościerzyna nie dopatruje się nieprawidłowości w realizacji przedmiotowych inwestycji, t. j. budowy drogi gminnej – ulicy Małej Kolejowej. Inwestycja ta jest prowadzona w oparciu o ważną i nie wyeliminowaną z obrotu prawnego decyzję administracyjną o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami, w szczególności zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 162). Zaś miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, będący podstawą ustalenia przebiegu tej drogi, został uchwalony i ogłoszony jako akt prawa miejscowego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 977).

Podstawą prawną rozpatrzenia wniesionej skargi przez Radę Miasta Kościerzyna są przepisy 18 ust. 2 pkt 15, 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z poz. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm., dalej „kpa”), § 92 Statutu Miasta Kościerzyna uchwalonego Uchwałą nr LXVII/540/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 26 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kościerzyna (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 2018 r., poz. 3984). Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Cytowany przepis był podstawą tego, iż postępowanie



wyjaśniające zarzuty zawarte w skardze było prowadzone przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna, której ustalenia zostały wzięte jako postawa ustaleń samej Rady Miasta Kościerzyna. Z kolei przepis § 92 Statutu Miasta Kościerzyna stanowi, że „Rada rozstrzyga w formie uchwały o sposobie załatwienia skargi, wniosku lub petycji.” Przepis art. 229 pkt 3 kpa przewiduje, że rada gminy jest właściwym podmiotem do rozpatrywania skarg na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Z kolei zasady i tryb rozpatrywania skarg są uregulowane w szczególności przepisami art. 221 – 240 kpa. W szczególności art. 221 kpa stanowi, że zagwarantowane każdemu w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo składania skarg i wniosków do organów państwowych, organów jednostek samorządu terytorialnego, organów samorządowych jednostek organizacyjnych oraz do organizacji i instytucji społecznych realizowane jest na zasadach określonych przepisami niniejszego działu, t. j. działu VIII kpa.

W świetle powyższego Rada Miasta Kościerzyny uznała skargę za bezzasadną.

Pouczenia:

*Stosowanie do art. 237 § 3 kpa (ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm., dalej „kpa”) o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, co oznacza w przypadku niniejszej skargi, że przesyła się mu odpis niniejszej uchwały.*

*Zgodnie z art. 238 § 1 kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 kpa.*

*Zgodnie z art. 239 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*