



# KOMISJA SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI RADY MIASTA KOŚCIERZYNA VIII KADENCJI

ZAŁĄCZNIK nr 10  
do Protokołu nr LXXII/23 z sesji  
VIII kadencji Rady Miasta Kościerzyna  
odbytej w dniu 21.06.2023 roku  
2018  
2023

## Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie skargi Państwa S.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedmiotową skargą zajmowała się na posiedzeniach w dniach 2 i 12 czerwca 2023 r. Komisja na swoim pierwszym posiedzeniu zapoznała się ze stanowiskiem i argumentacją skarżących oraz zwróciła się do Burmistrza Miasta Kościerzyna o zajęcie stanowiska, przedłożenie informacji, dokumentów i innych materiałów i wyjaśnień co do stanu faktycznego i prawnego spraw podnoszonych w w/w skardze (w tym wszelkich decyzji administracyjnych dotyczących realizacji tych inwestycji).

Na tym samym posiedzeniu Komisja zwróciła się także do Komisji Rewizyjnej o opinie w przedmiotowej skardze.

Ponadto Komisja, przeprowadzając postępowanie wyjaśniające, w dniu 6 czerwca 2023 r. udała się także na miejsce realizowanej inwestycji, która jest przedmiotem skargi.

Komisja przy rozpatrywaniu skargi, a co za tym idzie kwestii w niej poruszanych, w głównej mierze opierała się na ustaleniach własnych i przede wszystkim dwóch decyzjach wydanych przez organy zewnętrzne, tj. przez Starostę Kościerskiego oraz w trybie odwoławczym przez Wojewodę Pomorskiego, który wydał decyzję ostateczną zezwalającą na realizację inwestycji drogowej, polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie. W decyzjach tych są zbadane i wyjaśnione szczegółowo wszystkie kwestie, które są przedmiotem skargi.

Komisja na uwadze miała to, że wydając decyzje, każdy organ, czyli te wymienione wyżej, zobowiązane są do przestrzegania przepisów Kpa, a przede wszystkim do podejmowania wszelkich kroków niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego. Jak wynika z dokumentacji sprawy, w trakcie przeprowadzonego postępowania odwoławczego Wojewoda Pomorski rozpatrzył ponownie wniosek inwestora o wydanie przedmiotowej decyzji, przeanalizował materiał dowodowy zgromadzony przez Starostę Kościerskiego, w tym zbadał poprawność postępowania organu I instancji oraz poprawność kończącej to postępowanie decyzji Starosty Kościerskiego, jak również rozpatrzył zarzuty podniesione w odwołaniu.

Komisja stwierdza, że zgromadzona w toku postępowania dokumentacja, w tym liczne decyzje administracyjne, nie daje żadnych podstaw, aby kwestionować ich prawdziwość lub rzetelność.

Ustalona przez Komisję, na podstawie dostępnej dokumentacji, chronologia zdarzeń przedstawia się następująco:

1. Dnia 15 kwietnia 2022 roku Zarządca Drogi - Burmistrz Miasta Kościerzyna, złożył wniosek do Starostwa Powiatowego w Kościerzynie w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie.
2. W dniu 9 maja 2022 roku, pismem nr AB.6740.274.1.2022, Starosta Kościerski, na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 roku, o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, zawiadomił strony, o wszczęciu postępowania

administracyjnego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie, a ponadto określił:

- a. nieruchomości lub ich części objęte wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, wg katastru nieruchomości,
  - b. termin i miejsce, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy.
3. W dniu 26 maja 2022 roku Maria Szwedowska i Jan Szwedowski - złożyli wniosek o umorzenie postępowania administracyjnego, w dniu 26 maja 2022 roku także Emilia Szwedowska i Łukasz Szwedowski - po zapoznaniu się z aktami sprawy złożyli wniosek o umorzenie postępowania administracyjnego. Wnioski o umorzenie przedmiotowego postępowania administracyjnego złożone przez Marię Szwedowską i Jana Szwedowskiego oraz Emilię Szwedowską i Łukasza Szwedowskiego oparte były na identycznych subiektywnych zarzutach tj.: „łamanie podstawowych praw konstytucyjnych, w szczególności nieuzasadnioną ingerencję we własność prywatną ...”, „zagrożenie ludzi i mienia będące konsekwencją licznych błędów w dokumentacji technicznej oraz wątpliwych rozwiązaniach technicznych”, „błędy zawarte we wniosku Burmistrza Miasta Kościerzyna”, „błąd prawny w obwieszczeniu i zawiadomieniu o wszczęciu postępowania”.
4. W dniu 20 maja 2022 roku Justyna Wojak - złożyła wniosek o uzupełnienie projektu o wjazd na jej posesję (dz. nr 85/1 obręb 02 oraz zaprojektowanie sieci gazowej wraz z przyłączem.
5. Starosta Kościerski dokonał analizy dołączonego do wniosku projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno-budowlanego i ustalił, że zawiera on wady. W związku z tym faktem tut. organ podjął postanowienie nr AB.6740.274.3.2022 z dnia 7 czerwca 2022 roku, w którym nałożył na inwestora obowiązek doprowadzenia dokumentacji do zgodności z wymienionymi w nim przepisami.

Pismem nr AB.6740.274.4.2022 z dnia 7 czerwca br., Starosta Kościerski zawiadomił strony, o wydaniu postanowienia i nałożeniu na Burmistrza Miasta Kościerzyna obowiązku usunięcia w przedłożonym projekcie budowlanym nieprawidłowości i doprowadzenie dokumentacji do stanu zgodnego z prawem.

Dnia 4 lipca br. Burmistrz Miasta Kościerzyna złożył pismo przewodnie z wyjaśnieniami, poprawiony wniosek o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej oraz trzema kompletami poprawionego projektu budowlanego.

W związku z powyższym zawiadomieniem nr AB.6740.274.4.2022 z dnia 11 lipca 2022 roku, poinformowano strony postępowania o tym fakcie i dodatkowo zamieszczono obwieszczenie na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kościerzynie, Urzędu Miasta w Kościerzynie oraz w lokalnej prasie.

W wyniku w/w zawiadomienia i obwieszczenia w dniu 19 lipca 2022 roku Maria Szwedowska, Jan Szwedowski, Emilia Szwedowska, Łukasz Szwedowski ponownie wnieśli o umorzenie toczącego się postępowania ze względu na łamanie podstawowych praw konstytucyjnych w szczególności nieuzasadnioną ingerencję we własność prywatną, zagrożenie ludzi i mienia będące konsekwencją licznych

powielanych błędów w dokumentacji technicznej oraz wątpliwych rozwiązań technicznych oraz błędy zawarte we wniosku Burmistrza Miasta Kościerzyna.

6. Starosta Kościerski odniósł się do złożonych w trakcie postępowania administracyjnego uwag i wniosków i decyzją Nr AB.6740.274.8.2022 z dnia **9 sierpnia 2022 roku** o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, po rozpatrzeniu wniosku z, **zezwoił na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Mieście Kościerzyna.**
7. Od powyższej decyzji, odwołanie do Wojewody Pomorskiego, pismem z dnia 20.06.2022 r., wnieśli Pani Maria Szwedowska i Pan Jan Szwedowski.
8. Wojewoda Pomorski rozpatrzył odwołanie Państwa Szwedowskich i **wydał decyzją ostateczną** z dnia 28 kwietnia 2023 r. zezwalającą na realizację inwestycji drogowej, polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie.

Z punktu widzenia Komisji, ważnym aspektem przy rozpatrywaniu niniejszej skargi było także pismo z dnia 11.09.2022 r. mieszkańców ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie, którzy wnieśli o jak najszybsze rozpatrzenie odwołania Państwa Marii i Jana Szwedowskich tym samym prosili o jego oddalenie i utrzymanie w mocy decyzji Starosty Kościerskiego.

#### **Ustalenia co do zarzutów podnoszonych w skardze Państwa Szwedowskich.**

Komisja z zarzutami zapoznała się na swoim pierwszym posiedzeniu w dniu 2 czerwca br. Generalnie zarzuty sprowadzają się do tego, iż zdaniem skarżących istnieje techniczna możliwość wybudowania drogi bez ingerencji w ich nieruchomości oraz że w tym celu można byłoby skorzystać z działki nr 85/6 obr. ewid. 02 stanowiącej własność Gminy Miejskiej Kościerzyna.

Na podstawie wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna, wydanych decyzji administracyjnych oraz dokumentacji Komisja stwierdza, co następuje:

Realizacja tej inwestycji jest w toku. Wszczęte jest również postępowanie egzekucyjne co do obowiązku wydania Burmistrzowi Miasta Kościerzyna działki gruntu oznaczonej nr geodezyjnym 72/40 wydzielonej z działki oznaczonej nr geodezyjnym nr 72/7 położonej w obrębie 02 miasta Kościerzyna prowadzone przez organ egzekucyjny Starostę Kościerskiego pod sygn. GGN.6852.3.2023. Postępowanie to obecnie jest zawieszone z mocy prawa z uwagi na rozpatrywanie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gdańsku zarzutów zgłoszonych przez dłużników.

Na realizację budowy ulicy Małej Kolejowej została przeznaczona działka nr 85/6 obr. ewid. 02 stanowiąca własność Gminy Miejskiej Kościerzyna. W działce zostało zaprojektowane uzbrojenie podziemne: sieci energetyczne dla zasilania oświetlenia ulicznego, kanał technologiczny i sieć wodociągowa. Komisji został przedłożony fragment rys. Projektu Zagospodarowania Terenu z dokumentacji projektowej (załącznik nr 1 do wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna). Należy zaznaczyć, że działka 85/6 obr. ewid. 02 jest położona przy ul. Małej Kolejowej na długości ok. 46 m, jej szerokość wynosi od ok. 1,9 m do 2,4 m (załącznik nr 2 do wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna – wycinek mapy ewidencyjnej) i nie ma technicznej

możliwości, aby w wyniku przesunięcia drogi jeszcze bardziej na działkę 85/6 obr. ewid. 02 nie zająć działki 72/7, która graniczy z ul. Małą Kolejową na długości ok. 145 m. Poza tym przesunięcie drogi w kierunku działki 85/6 wiązałoby się z koniecznością wejścia w działkę nr 85/1 oraz z większym zajęciem terenu działek 84/1 i 84/2 obr. ewid. 02, które w części już przeznaczono na poszerzenie pasa drogowego ul. Małej Kolejowej. Jednocześnie uwadze należy przedłożyć fakt, iż w trakcie podziałów nieruchomości położonych za działką 72/7 obr. ewid. 02 (w kierunku północnym, po stronie lewej) został już zabezpieczony teren pod poszerzenie pasa drogowego ulicy Małej Kolejowej dz. nr 72/31 obr. ewid. 02. Reasumując, nie było technicznych możliwości zaprojektowania drogi na działce 85/6, która jak wspomniano powyżej jest przeznaczona na realizację przedmiotowej inwestycji, omijając jednocześnie działkę 72/7 obr. ewid. 02.

Analizując tą kwestię, zdaniem Komisji warto tutaj przytoczyć fragmenty decyzji ostatecznej wojewody, w której stwierdzono: stwierdzono:

*„Argument skarżących, że projekt został tak opracowany, aby jak najwięcej ingerować w działkę nr 72/7 jest nieuzasadniony a wręcz absurdalny. Zajęcie części działki 72/7 pod pas drogowy ul. Małej Kolejowej zostało ograniczone do minimum właśnie przez zaprojektowanie muru oporowego a nie np. wykonanie skarpy o nachyleniu 1: 1,5 co byłoby rozwiązaniem mniej kosztownym i jednocześnie wymusiłoby konieczność zajęcia większej powierzchni działki 72/7 pod pas drogowy ul. Małej*

*Kolejowej. Dlatego też zdecydowano się na rozwiązanie bardziej kosztowne, jednakże mniej ingerujące w nieruchomość prywatną. Obecny pas drogowy ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie dz. nr 79/2 obr. ewid. 02 nie posiada odpowiedniej szerokości, która na najwyższych odcinkach wynosi ok. 5,7 m. W związku z powyższym, aby powstała droga, która będzie poosiadała jezdnię (chodniki, uzbrojenie w sieci wod.kan. i oświetlenie uliczne, koniecznym jest przeznaczenie pod pas drogowy nieruchomości przyległych do drogi.”*

**Co do zarzutu, że skarżących, że** Burmistrz miasta Kościerzyna lekceważył uwagi zgłaszane na etapie toczącego się postępowania o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla budowy ul. Małej Kolejowej, Komisja we wstępie przedstawiła chronologię zdarzeń dotyczącą niniejszej inwestycji. Na podstawie zgromadzonej dokumentacji wynika, że Burmistrz Miasta Kościerzyna w trakcie całego procesu związanego z wydaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, za każdym razem udzielał wyjaśnień na wezwania organów wydających decyzje, w tym także tych dotyczących odniesienia się do zastrzeżeń skarżących. Jednocześnie należy podnieść, że państwo S. w roku 2022 składali zawiadomienia w sprawie budowy ul. Małej Kolejowej do Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Gdańsku, Biura Rzecznika Praw Obywatelskich Pełnomocnik Terenowy Rzecznika Praw Obywatelskich w Gdańsku. Powyższe instytucje wystąpiły do tut. Urzędu o wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia również zostały złożone (załącznik nr 12, 13, 14 i 15 do wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna).

Wobec powyższego, zdaniem Komisji, zarzut, że Burmistrz Miasta Kościerzyna lekceważył uwagi zgłaszane na etapie toczącego się postępowania o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla budowy ul. Małej Kolejowej, są niezasadne.

**Jeżeli chodzi o zastrzeżenia skarżących** w sprawie, rozwiązań projektowych, które zdaniem skarżących są niebezpieczne, to Komisja co najwyżej może stwierdzić, że projekt budowlany został sporządzony przez osoby posiadające wymagane prawem uprawnienia do projektowania i wieloletnie doświadczenie zawodowe. W oparciu o sporządzoną dokumentację projektową obecnie prowadzone są roboty budowlane i zarówno Kierownik budowy jak i Inspektor nadzoru nie zgłaszał Zamawiającemu złych rozwiązań projektowych, których realizacja stwarzałaby zagrożenie bezpieczeństwa.

**Kolejnym wątkiem poruszonym w skardze** są kwestie związane z Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego przyjętego Uchwałą Nr 40/ 366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021r. oraz Uchwałą Nr 55/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010r. Skarżący zarzucają Burmistrzowi Miasta Kościerzyna, że działa na szkodę interesu publicznego oraz prywatnego. Uważają, że ma uzasadnienia dla zwiększenia parametrów technicznych i jednocześnie nie ma uzasadnienia w ponoszeniu wyższych kosztów takiego rozwiązania. Zdaniem skarżących, dowodem na niegospodarność burmistrza jest to, że projektuje drogę dojazdową o parametrach drogi lokalnej nie przejmując się wyższymi kosztami prac ziemnych, nawierzchni czy odszkodowania za wywłaszczenie. Skarżący piszą, że projektowany pas drogowy na lch nieruchomości jest o 1,1 m szerszy niż przewiduje to MPZP, co ma ogromne znaczenie zarówno dla kosztów inwestycji oraz wywłaszczenia, jak i zdaniem skarżących niesie skutki prawne dla lch nieruchomości, tj. nieprzekraczalne linie zabudowy.

Analizując ten wątek, na podstawie zebranej dokumentacji, wyjaśnień Burmistrza i wydanych decyzji, budowa ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie realizowana jest na podstawie Ustawy z dnia 10.04.2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. 2022, poz. 176), gdyż obecny pas drogowy ulicy Małej Kolejowej w Kościerzynie dz. nr 79/2 obr. ewid. 02 nie posiada odpowiedniej szerokości, która na największych odcinkach wynosi ok. 5,7 m. W związku z powyższym, aby powstała droga, która będzie posiadała jezdnię, chodniki, uzbrojenie w sieci wod.-kan. i oświetlenie uliczne koniecznym było przeznaczenie pod pas drogowy nieruchomości przyległych do drogi.

Poszerzenie pasa drogowego ulicy Małej Kolejowej pod przyszłą jej budowę zakładał już miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północnej części miasta pomiędzy ulicą Drogowców, trakcją kolejową a północną granicą miasta Kościerzyna przyjęty uchwałą nr 55/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010 r. wraz ze zmianami przyjętymi uchwałą nr 40/366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021 r.

W dostarczonej dokumentacji jest także wycinek z rysunku MPZP, na którym wyraźnie widać, że MPZP zakłada poszerzenie pasa drogowego ul. Małej Kolejowej i przeznaczenie pod ten cel części działki 72/7 obr ewid. 02 (załącznik nr 3 do wyjaśnień Burmistrza Miasta Kościerzyna). Powierzchnia działki nr 72/7 obr. ewid. 02 przeznaczona na poszerzenie pasa drogowego ul. Małej Kolejowej wskazanej w MPZP wynosi ok. 600 m<sup>2</sup> a więc podobnie do powierzchni zajętej pod pas drogowy w dokumentacji projektowej, która wynosi 641 m<sup>2</sup>. Analizując zajęcie części nieruchomości dz. 72/7 obr. ewid. 02 dla potrzeb budowy drogi należy mieć na uwadze ukształtowanie terenu w tym rejonie. Pomiędzy ul. Małą Kolejową a działką 72/7 znajduje się wysoka skarpa i w celu ograniczenia powierzchni zajętego terenu pod planowaną budowę zaprojektowano mur oporowy a nie np.

umocnienie skarpy, co byłoby mniej kosztowne dla wykonawstwa ale spowodowałoby większe zajęcie terenu w/w działki pod pas drogowy ul. Małej Kolejowej.

Ponadto w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północnej części miasta pomiędzy ulicą Drogowców, trakcją kolejową a północną granicą miasta Kościerzyna przyjętym uchwałą nr 55/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010 r. wraz ze zmianami przyjętymi uchwałą nr 40/366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021 r. (<http://www.koscierzyna.e-mpzp.pl/>) teren pasa drogowego ul. Małej Kolejowej jest oznaczony jako 03.KD.L, 02.KD.L, 07.KD.D. Szerokości pasów ruchu dla w/w terenów systemu komunikacyjnego są następujące: 03.KD.L szerokość pasów ruchu: minimalnie 2,75 m, klasa dogi lokalna, 02.KD.L szerokość pasów ruchu: minimalnie 2,75m na odcinku o szerokości 12m, dla pozostałego odcinka drogi 2,5m, klasa drogi lokalna, 07.KD.D szerokość pasów ruchu: minimalnie 2,5m, klasa drogi lokalna.

W projekcie budowy ul. Małej Kolejowej zaprojektowano jezdnie o sz. 6,0 m, szerokość pasa ruchu 6,0 m na odcinku od ul. Drogowców do km 0+662,11 i jezdnie o sz. 5,0 od skrzyżowania z ul. Letnią do nowego skrzyżowania. MPZP wskazuje minimalne szerokości pasa ruchu z wyłączeniem jednego odcinka ul. Małej Kolejowej.

Podsumowując zaprojektowane szerokości pasów ruchu są zgodne z MPZP i warunkami technicznymi jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (obowiązującymi w okresie sporządzania projektu) zgodnie z którymi szerokość pasów ruchu na drodze dojazdowej powinna wynosić 2,5m, na drodze lokalnej 2,75 m i może zostać zwiększona do maksymalnie 3,5 m. Należy zaznaczyć, że są to szerokości pasów ruchu na odcinkach prostych, natomiast na łukach należy stosować odpowiednie poszerzenia. Tak więc zaprojektowane szerokości jezdni są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Jak wynika z wyjaśnień Burmistrza i dostępnej dokumentacji, bezzasadne jest także twierdzenie skarżących, że w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północnej części miasta pomiędzy ulicą Drogowców, trakcją kolejową a północną granicą miasta Kościerzyna przyjętym uchwałą nr 55/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010 r. wraz ze zmianami przyjętymi uchwałą nr 40/366/21 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 czerwca 2021 r., dla ul. Małej Kolejowej będącej drogą publiczną dojazdową oznaczoną symbolem 07.KD.D wyznaczono szerokość pasa ruchu na 2,5 m. W planie tym wskazano, że szerokość pasa ruchu musi wynosić minimalnie 2,5 m. Co oznacza jedynie, że szerokość ta nie może być mniejsza.

Na dzień opracowania projektu drogowego obowiązywało rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (t. j. Dz.U.2016.124 z późn. zm.), zgodnie z którym szerokość pasów ruchu powinna wynosić na drodze klasy D - 2,50 m. Przy czym m.in. na drodze klasy D szerokość pasa ruchu mogła być zwiększona do maksymalnie 3,50 m, jeżeli taka potrzeba wynikała z prognozowanej struktury rodzajowej lub ilościowej ruchu.

Zgodnie z obecnie obowiązującym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1518) szerokość pasa ruchu na jezdni z co najmniej dwoma pasami ruchu, w przypadku klasy D (dojazdowej) wynosi standardowo 2,50 m, ale dopuszcza się 2,75, 3,00, 3,25 lub 3,50 m, w trudnych warunkach 2,25 m.

Kolejnym aspektem zgłaszanym przez skarżących jest to, iż z uwagi na zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północnej części miasta pomiędzy ulicą Drogowców, trakcją kolejową a północną granicą miasta Kościerzyna przyjętego uchwałą nr 55/431/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 31 marca 2010 r. obowiązującego również w 2014 r. tj. w roku w którym wydano 1m pozwolenie na budowę, nie mogli przesunąć budynku w głąb działki i nie mogli posadowić go inaczej. Z przedstawionych Komisji wyjaśnień wynika, iż istotnie w planie tym dla terenu oznaczonego symbolem 16.MN w ustaleniach dotyczących parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu wprowadzono dwie linie zabudowy oznaczone na rysunku planu nieprzekraczalną w odległości 6m od linii rozgraniczających dróg 03.KD.L, 05.KD.D, 07.KD.D, 09.KD.D oraz nieprzekraczalną w odległości 25m od linii rozgraniczających dróg 03.KD.L, 05.KD.D, 07.KD.D, 09.KD.D.

Jednakże działka gruntu ozn. nr geodez. 72/7 obręb 2 miasta Kościerzyna miała powierzchnię 1,3957 ha, tym samym budynek mógł zostać zaprojektowany w innym miejscu, przy zachowaniu ustaleń dotyczących nieprzekraczalnych linii zabudowy, jak również terenów przeznaczonych pod drogi i infrastrukturę. Mógł zostać posadowiony w głębi terenu oznaczonego symbolem 16.MN. Szerokość elewacji projektowanego budynku wynosiła 18,85 m, a obszar pomiędzy liniami zabudowy miał szerokość 19 m. Mógł też zostać zlokalizowany w terenie oznaczonym symbolem 13.MN, gdzie obowiązywała tylko jedna nieprzekraczalna linia zabudowy. Powyższe obrazuje rysunek.

W skardze skarżący poruszyli także kwestię ogrodzenia, które wybudowali na ich działce i rzekomego „nękania” przez burmistrza rodziny Państwa Szwedowskich, czego przykładem miałyby być zgłoszenie przez Burmistrza niniejszego ogrodzenia do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Rozstrzyganie spraw czy oskarżeń o charakterze cywilno – prawnym, nie należy do kompetencji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Z formalnego punktu widzenia w kwestii przedmiotowego ogrodzenia Komisja nadmienia tylko, że Komisja w ramach przekazanej dokumentacji dysponuje ostateczną decyzją Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego utrzymującą w mocy zaskarżoną przez Państwa Szwedowskich decyzję nakazującą rozbiórkę istniejącego ogrodzenia działki nr 72/7 w obrębie geodezyjnym 02 miasta Kościerzyna.

Z punktu widzenia Komisji, niezwykle istotną kwestią w kontekście rozpatrywanej skargi jest pismo mieszkańców ul. Matej Kolejowej (czyli ulicy, której dotyczy skarga) z dnia 11 września 2022 roku, skierowane do Wydziału Infrastruktury Urzędu Wojewódzkiego. Pismo podpisało 45 mieszkańców tej ulicy.

Jak piszą mieszkańcy, w związku z odwołaniem Państwa Szwedowskich od decyzji Starosty o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie drogi gminnej - ulicy Matej Kolejowej w Kościerzynie, jako wieloletni mieszkańcy ulicy Matej Kolejowej w Kościerzynie, zwracają się z prośbą o jak najszybsze

rozpatrzenie w/w odwołania Państwa Szwedowskich i tym samym proszą o jego oddalenie i utrzymanie w mocy decyzji Starosty Kościerskiego. Jak przekazali w piśmie mieszkańcy, na przedmiotową inwestycję czekali kilka lat, stan drogi jest w coraz gorszym stanie, niejednokrotnie prowadzili rozmowy z obecnymi Burmistrzami Miasta Kościerzyna o przebudowie ulicy Małej Kolejowej, ale niestety zawsze słyszeli jedno, że brak jest funduszy na przedmiotową inwestycję. Jak piszą dalej, władzom miasta udało się pozyskać środki i dlaczego teraz mieliby stracić tak ogromne pieniądze zdobyte przez władze naszego miasta dla – jak piszą „naszego dobra, czyli mieszkańców” ulicy Małej Kolejowej? Mieszkańcy piszą dalej, że „Żyjemy w państwie demokratycznym gdzie większością głosów obywateli powinno się załatwiać dane problemy społeczne. Niestety w tym przypadku możemy spostrzec, że jedna rodzina składająca się z dwóch osób rządzi nami wszystkim”. Jak dalej piszą mieszkańcy, wyżej wymienione dofinansowania mają swój termin realizacji. Dlatego proszą bardzo o jak najszybsze rozpatrzenie odwołania i możliwość rozpoczęcia danej inwestycji.

Na tym Komisja zakończyła analizę niniejszej skargi.

Reasumując Komisja nie dopatrzyła się nieprawidłowości w realizacji przedmiotowej inwestycji, t. j. budowy drogi gminnej – ulicy Małej Kolejowej. Inwestycja ta jest prowadzona w oparciu o ważną i nie wyeliminowaną z obrotu prawnego decyzję administracyjną o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami, w szczególności zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 162). Zaś miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, będący podstawą ustalenia przebiegu tej drogi, został uchwalony i ogłoszony jako akt prawa miejscowego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 977).

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała niniejszą skargę na działanie Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 24 maja 2023 roku za bezzasadną.

**W imieniu Komisji**

  
**Tomasz Szala**

**Przewodniczący**

**Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miasta Kościerzyna**