Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 23 listopada 2022 r.

Uchwała Nr 169/g116/F/IV/22
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2023 - 2029.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2023 - 2029.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 14 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Kościerzyna w sprawie zmiany uchwały Nr V/10/11 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 9 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kościerzyna.

Na podstawie projektu ww. uchwały przyjęto wieloletnią prognozę finansową gminy miejskiej Kościerzyna na lata 2023–2029.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody

Id: 938EC33B-CCE6-4D6D-81CA-F72DF36C05C5

bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, tj. wolnych środków w łącznej kwocie 5.692.413 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 1.823.601 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2023 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2023 r. z tytułu planowanych i zaciągniętych zobowiązań wynosić będzie 39.300.000 zł, co będzie stanowić 27,17% planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta ogółem.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc od uwagę ciążące na gminie miejskiej Kościerzyna wcześniej zaciągnięte zobowiązania, jak również zobowiązania planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 10,89%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 12,82%. Również w latach 2024 – 2029 wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych w projekcie uchwały prognozowanych wielkości budżetowych uznaje je za realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na zbliżonym poziomie. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłaty zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2023-2029.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta, ale także spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Jednocześnie weryfikacji wymagają następujące zapisy projektu uchwały:

Id: 938EC33B-CCE6-4D6D-81CA-F72DF36C05C5

1) w treści projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza do przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewniania ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, natomiast w treści projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie upoważniono Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki do zaciągania zobowiązań z tytułu ww. umów (art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych);
2) występują rozbieżności pomiędzy uchwałą budżetową a wieloletnią prognozą finansową w zakresie poz. 2.2.1, 2.2.1.1;
3) w załączniku przedsięwzięć w poz. 1.1.1.5 zaplanowano zadanie pod nazwą *ZPR Rewitalizacja Osiedla 1000-lecia - Kartuska szansą rozwoju Kościerzyny*, w którym okres realizacji zaplanowano na lata 2017-2023, natomiast w 2023 r. nie zaplanowano limitu wydatków.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Id: 938EC33B-CCE6-4D6D-81CA-F72DF36C05C5