

Uchwała Nr 170/g116/P/IV/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 23 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 14 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 0050.148.2022 Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Miasta Kościerzyna na 2023 r.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu miasta w łącznej wysokości 144.636.307 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 103.609.893 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 41.026.414 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 152.928.720 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 105.433.494 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 47.495.226 zł.

Zaplanowany na rok 2023 deficyt budżetu w wysokości 8.292.413 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z: emisji obligacji w kwocie 2.600.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 5.692.413 zł.

Skład Orzekający ustalił także, że na zaplanowane w budżecie przychody w łącznej wysokości 15.992.413 zł składają się: przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych

(§ 931) w wysokości 10.300.000 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) wysokości 5.692.413 zł.

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 7.700.000 zł przeznacza się w całości na wykup innych papierów wartościowych (§ 982).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi ze: sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w łącznej kwocie 5.692.413 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 1.823.601 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Skład Orzekający uznał także, że pod względem merytorycznym projekt budżetu obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie obowiązującymi przepisami, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta Kościerzyna w 2023 roku.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta, ale także spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, aby przed podjęciem uchwały budżetowej na 2023 r. zweryfikować następujące zapisy uchwały:

- 1) w § 9 projektu uchwały ustalono limit udzielanych poręczeń i gwarancji (niewymagalnych). Zgodnie natomiast z art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa jedynie kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji;
- 2) w załączniku nr 2 dotyczącym wydatków budżetu ujęto w dziale 852 - *Pomoc społeczna* w rozdz. 85295 - *Pozostała działalność* § 4010 w kwocie 202.800 zł, § 4040 w kwocie 14.600 zł, § 4440 w kwocie 4.989 zł oraz § 4710 w kwocie 3.200 zł. W związku z wprowadzeniem Systemu Monitorowania Usług Publicznych (SMUP) we wszystkich jednostkach budżetowych, które nie mają własnego rozdziału, rozdziałem podmiotowym powinien być rozdział 75023 - *Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)*;
- 3) w załączniku nr 6 dotyczącym dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień w rozdz. 71035 - *Cmentarze* po stronie dochodów ujęto kwotę 11.000 zł, podczas gdy z załącznika dochodów wynika, że w tym samym rozdziale w § 2020 zaplanowano kwotę 12.000 zł;
- 4) w dochodach budżetu zaplanowano w dziale 600 - *Transport i łączność* w rozdz. 60095 - *Pozostała działalność* § 2310 - *Dotacja celowa otrzymana z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego* w kwocie 627 zł, natomiast w załączniku nr 2 nie zaplanowano wydatków bieżących z czwartą cyfrą 0;
- 5) w załączniku nr 9 dotyczącym dotacji celowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych nie ujęto dotacji z rozdz. 92120 - *Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami* § 2720 w wysokości 20.000 zł.

Ponadto Skład Orzekający poddaje pod rozwagę zmianę nazwy załącznika nr 3 do uchwały w związku z tym, że wykazano w nim m.in. wydatki dotacyjne, wydatki na zakup akcji i objęcie udziałów, które mają charakter majątkowy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego