



### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr LVII/509/22 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 28 września 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Miasta Kościerzyna.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 5 października 2022 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LVII/509/22 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 28 września 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Miasta Kościerzyna, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 18 października 2022 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miasta Kościerzyna o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), dalej jako „u.s.g.”, oraz art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.), zwanej dalej „u.d.p.”

Zgodnie z art. 40 ust. 8 u.d.p., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust.

4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł. Z kolei art. 40 ust. 5 u.d.p. stanowi, że opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy liniowego urządzenia obcego i stawki opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego pobieranej za każdy rok umieszczenia liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym, przy czym za umieszczenie liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim przez okres krótszy niż rok opłata obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim. Natomiast, stosownie do treści art. 40 ust. 6 u.d.p., opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy urządzenia obcego innego niż wymienione w ust. 2 pkt 2", albo powierzchni reklamy, liczby dni zajmowania pasa drogowego i stawki opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego.

W § 1 uchwały Rada Miasta Kościerzyna ustaliła „*stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, dla których zarządcą jest Burmistrz Miasta Kościerzyna na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:*

- 1) *prowadzenia robót w pasie drogowym dróg gminnych;*
- 2) *umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;*
- 3) *umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;*
- 4) *zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności, w celach innych niż wymienione w pkt 1-3*

*w wysokości określonej w załączniku do niniejszej uchwały.”*

W załączniku do uchwały organ stanowiący wyznaczył właściwe stawki opłaty.

Organ nadzoru wskazuje, że z dniem 21 września 2022 r. weszły w życie przepisy zmieniające ustawę o drogach publicznych uchwalone ustawą z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768). Ustawodawca zmienił katalog zajęć pasa drogowego, za które naliczane są poszczególne stawki opłat, wynikający z art. 40 ust. 2 u.d.p. W obowiązującym od 21 września 2022 r. brzmieniu przywołanego przepisu ustawodawca wyróżnia:

- 1) *prowadzenie robót w pasie drogowym;*
- 2) *umieszczanie w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych;*
- 3) *umieszczanie w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam;*
- 4) *zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.*

Dodatkowo, w art. 4 pkt 2b u.d.p., wprowadzono definicję urządzenia obcego. Pojęcie to oznacza obiekt lub urządzenie, w tym obiekt lub urządzenie budowlane, w szczególności wodociągowe, kanalizacyjne, gazowe, ciepłne, telekomunikacyjne lub elektroenergetyczne,

niezwiązane funkcjonalnie z drogą lub ruchem drogowym, z wyjątkiem kanału technologicznego.

Należy zauważyć, że Rada Miasta Kościerzyna w uchwale Nr LVII/509/22 z dnia 28 września 2022 r. ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w oparciu o nieobowiązujący już katalog, w brzmieniu sprzed nowelizacji ustawy o drogach publicznych, która weszła w życie 21 września 2022 r. Takie działanie organu uchwałodawczego skutkuje wprowadzeniem niewłaściwych stawek opłat dla poszczególnych obiektów i urzędzeń oraz stanowi istotne naruszenie art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 2, 5 i 6 u.d.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVII/509/22 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 28 września 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Miasta Kościerzyna należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich