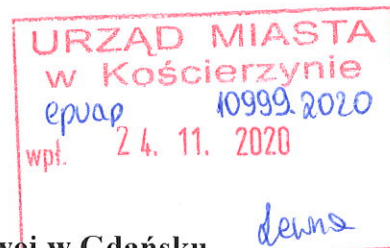


N.F. Mopls



Uchwała Nr 215/g116/F/I/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 23 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2021 - 2027.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2021 - 2027.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2020 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku projekt uchwały Rady Miasta Kościerzyna w sprawie zmiany uchwały Nr V/10/11 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 9 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kościerzyna.

Na podstawie projektu ww. uchwały przyjęto wieloletnią prognozę finansową gminy miejskiej Kościerzyna na lata 2021–2027.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2021 – 2027, tj. w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania wpf w 2021 r.).

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz zaciągniętych pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji w roku 2021 wynosić będzie

43.400.000,00 zł, co będzie stanowiło 30,20 % planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta ogółem.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc od uwagę ciążące na gminie miejskiej Kościerzyna wcześniej zaciągnięte zobowiązania, Skład Orzekający stwierdził, że w 2021 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 7,88 %, przy dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 10,75 %. Również w latach 2022–2027 wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych w projekcie uchwały o wpf prognozowanych wielkości budżetowych uznaje je za realnie uzasadnione, mimo że są dość ogólne.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej w pozycji 4.3 (wolne środki) i w poz. 4.3.1 (w tym na pokrycie deficytu budżetu) ujęto kwotę 6.500.000,00 zł. Z objaśnień do projektu uchwały wynika, że środki te w przeważającej wysokości stanowią będą niezrealizowane wydatki z otrzymanych środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Nie wskazano jednak dokładnej kwoty tych środków oraz pozostałych źródeł pochodzenia wolnych środków. Z dodatkowych wyjaśnień Skarbnika Miasta Kościerzyna zawartych w piśmie z dnia 18 listopada 2020 r. nr WF.300103.2020 wynika, że na kwotę wolnych środków składają się:

- środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych - w wysokości 4.191.390,00 zł,
- przewidywane wpływy z rozliczenia udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i innych środków z okresu przejściowego - w wysokości 600.000,00 zł,
- przewidywany stan środków na rachunku bankowym (podstawowym) na dzień 31 grudnia br. - w wysokości 1.708.610,00 zł.

W nawiązaniu do powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy nie jest jeszcze zakończony, a wysokość tych środków jest jedynie przewidywana. Co za tym idzie, w ocenie tut. Składu, miasto Kościerzyna powinno zachować szczególną ostrożność na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej przy planowaniu tego źródła przychodów, stanowiącego jednocześnie źródło pokrycia deficytu.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały w poz. 5.1.1 (łączna kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań) oraz w poz. 5.1.1.4 (kwota przypadających na dany rok kwot pozostałych ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań) i w poz. 10.10 (wykup papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych do równowartości kwoty ubytku w wykonywanych dochodach j.s.t. będącego skutkiem wystąpienia COVID-19) wykazano kwotę 1.660.000 zł. Na dzień wydania niniejszej opinii jednostka nie zaciągnęła zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji na pokrycie ubytku dochodów będącego skutkiem wystąpienia COVID-19. W związku z powyższym, brak jest podstaw do wyłączenia powyższej kwoty i wykazania jej w ww. pozycjach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2021 - 2027.
Sygnatura	215/g116/F/I/20
Data dokumentu	2020-11-23
Data złożenia podpisu	2020-11-23 15:41:08
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	4562B90F-AD58-41FB-A6FE-D4B0C1AF6C12