

**UCHWAŁA NR XXIX/281/20  
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 28 października 2020 r.

**w sprawie skargi na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyna**

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15, 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 229 pkt 3, 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), § 92 Statutu Miasta Kościerzyna uchwalonego Uchwałą nr LXVII/540/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 26 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kościerzyna (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 2018 r., poz. 3984)

**Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:**

- § 1. Rada Miasta Kościerzyna uznaje skargę na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 2 października 2020 roku za niezasadną.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kościerzyna.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Kościerzyna

**Helena Kaszubowska-Nitz**

## Uzasadnienie

Dnia 9 października 2020 roku do Urzędu Miasta Kościerzyna wpłynęło pismo grupy mieszkańców przy udziale Gazety Regionalnej „Życie Kaszub”, które w myśl art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 poz. 256 z późn. zm.) zakwalifikowane zostało jako skarga na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyna. Zgodnie z art. 18b. ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713) skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych rozpatruje rada gminy z udziałem powołanej komisji skarg wniosków i petycji.

W skardze skarżący zarzucają Burmistrzowi Miasta Kościerzyna naruszenie w sposób rażący art. 6, 7, 8, 9, 10 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego oraz dobrych obyczajów, w kontekście sprawy związanej z wypowiedzeniem dzierżawy działek ogrodowych na osiedlu 1000 – lecia w Kościerzynie. Skarga dotyczy zagadnienia, czy do pism Burmistrza Miasta Kościerzyna z września 2020 roku, skierowanych do dzierżawców ogródków działkowych, mają zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego (ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Dz. U. Dz.U.2020.256 t.j. z dnia 2020.02.18), dalej „kpa”.

Dnia 19 października 2020 roku sprawą skargi na swym posiedzeniu zajęła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna, która wyraziła swoją opinię (dołączono do akt sprawy).

Komisja ustaliła, że przedmiotem skargi są pisma Burmistrza Miasta Kościerzyna skierowane do dzierżawców ogródków działkowych, informujące o upływie terminu obowiązywania czasowej umowy dzierżawy i przypominające o obowiązku wydania dzierżawionego gruntu w postaci uporządkowanej bez altan, obiektów itp. Przykładowe pismo do wybranego dzierżawcy zostało dołączone do materiału dowodowego. W sprawie została również sporządzona opinia prawna Biura Prawnego Urzędu Miasta Kościerzyna (dołączono do akt sprawy).

Rada Miasta Kościerzyna zapoznała się wnikliwie ze stanem faktycznym wynikającym z wymienionych powyżej dokumentów i ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Po zapoznaniu się ze zgromadzonym w sprawie materiałem dowodowym i na jego podstawie zważyła, co następuje.

Sprawa ma charakter cywilnoprawny i jest regulowana przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U.2019.1145 t.j. z dnia 2019.06.19 ze zm.), dalej „kc”. W przypadku, jeśli sprawa nabierze charakteru spornego i będzie przedmiotem rozpatrzenia przez sąd powszechny (np. w postępowaniu o wydanie nieruchomości) zastosowana będzie procedura regulowana przepisami ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U.2020.1575 t.j. z dnia 2020.09.14), dalej „kpc”.

Zdaniem Rady, potwierdzonym wspomnianą opinią prawną, do stosunku prawnego dzierżawy uregulowanego w art. 693 i nast. kc nie mają zastosowania przepisy kpa. Zgodnie z art. 1: „Kodeks postępowania administracyjnego normuje:

1)postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco;

2)postępowanie przed innymi organami państwowymi oraz przed innymi podmiotami, gdy są one powołane z mocy prawa lub na podstawie porozumień do załatwiania spraw określonych w pkt 1;

3)postępowanie w sprawach rozstrzygania sporów o właściwość między organami jednostek samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej oraz między organami i podmiotami, o których mowa w pkt 2;

4)postępowanie w sprawach wydawania zaświadczeń;

5)nakładanie lub wymierzanie administracyjnych kar pieniężnych lub udzielanie ulg w ich wykonaniu;

6)tryb europejskiej współpracy administracyjnej.”

W przypadku umów dzierżawy o charakterze terminowym, nie dokonuje się czynności wypowiedzenia, gdyż umowa wygasa z upływem terminu. Z chwilą ustania stosunku dzierżawy, dzierżawca ma obowiązek wydać grunt wydzierżawiającemu (art. 675 § 1 kc w zw. z art. 694 kc oraz w zw. z § 12 umowy).

Należy zaznaczyć, że do kompetencji Rady Miasta Kościerzyna nie należy prowadzenie postępowań administracyjnych, ani podejmowanie uchwał w przedmiocie wypowiedzania umów dzierżawy, a także nie należy bieżące zarządzanie majątkiem gminnym.

Wobec powyższego niniejsza skarga na Burmistrza Miasta Kościerzyna jest bezzasadna.

**Pouczenie:**

Stosowanie do art. 237 § 3 kpa o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, co oznacza w przypadku niniejszej skargi, że przesyła się mu odpis niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 238 § 1 kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Zgodnie z art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Od niniejszej uchwały skarżącemu służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku – stosownie do art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713). W myśl art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) skargę wnosi się w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia skarżącemu niniejszej uchwały za pośrednictwem Rady Miasta Kościerzyna.