

PN-II.4131.77.2020.KJ

**Rada Miasta Kościerzyna**

**ZAWIADOMIENIE**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w zw. z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, poz. 695 i poz. 1298) zawiadamiam o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 oraz załącznika do uchwały Nr XXVIII/264/20 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 września 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/162/19 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia "Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Kościerzyna na lata 2020 - 2024".

**UZASADNIENIE**

W dniu 2 października 2020 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXVIII/264/20 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 września 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/162/19 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia "Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Kościerzyna na lata 2020 - 2024", zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 3 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), dalej jako „u.s.g.”, oraz 21 ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 3a i ust. 4b ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 611).

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Kościerzyna wprowadziła zmiany do uchwały Nr XVIII/162/19 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia "Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Kościerzyna na lata 2020 - 2024". W § 1 uchwały organ uchwałodawczy dokonał stosownych zmian, z kolei w § 2 uchwały postanowił, że „jednolitą treść zmienionego „Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem mieszkaniowym Gminy Miejskiej Kościerzyna na lata 2020-2024” stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały”.

W ocenie organu nadzoru przyjęte regulacje w zakresie uchwalenia tekstu jednolitego „Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Kościerzyna na lata 2020-2024”, stanowiącego załącznik do uchwały mogą naruszać w sposób istotny zasady ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych, tj. art. 16 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „u.o.a.n.” oraz przepisy Działu III rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej „z.t.p.” Stosownie bowiem do treści art. 16 ust. 3 u.o.a.n., teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. Zgodnie zaś z art. 16 ust. 4 u.o.a.n., tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Uszczegółowienie tych regulacji zawierają przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z § 100a z.t.p., tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania. Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia, zaś tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia (§ 101 z.t.p.). W obwieszczeniu przytacza się przepis ustawy upoważniający do ogłoszenia tekstu jednolitego i tytuł ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany, a ponadto wymienia się ustawy, które wprowadziły zmiany do pierwotnego tekstu tej ustawy albo jej ostatniego tekstu jednolitego, oraz orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego stwierdzające niezgodność przepisów tej ustawy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej lub ratyfikowaną umową międzynarodową, której ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie (§ 103 ust. 1 z.t.p.). W obwieszczeniu zamieszcza się także treść tych przepisów zawartych w ustawach zmieniających, których nie zamieszcza się w tekście jednolitym, jako niezmiennych tekstu ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany (§ 103 ust. 2 z.t.p.). W myśl § 110 z.t.p. przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa, a więc także do aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego.

Organ nadzoru wskazuje, że za nieprawidłowe uznać należy dokonywanie kolejnych zmian w treści uchwały i jednoczesne przyjmowanie tekstu jednolitego zmienianego aktu prawnego. Teksty jednolite aktów ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Oznacza to, że rada gminy mogła jedynie podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie zmiany uchwały (zob. wyrok WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 24 listopada 2010 r. sygn. akt II SA/Gl 630/10, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 26 czerwca 2013 r. sygn. akt III SA/Wr 381/13).

Dodatkowo wskazać należy, że sporządzenie tekstu jednolitego ma jedynie na celu ułatwienie posługiwania się tekstem aktu prawnego w sytuacji, kiedy akt ten był nowelizowany. Na

skutek sporządzenia i ogłoszenia tekstu jednolitego aktu normatywnego nie dochodzi do ustanowienia nowych norm prawnych. Jest to jedynie czynność techniczna polegająca na redakcyjnym uporządkowaniu według ściśle określonych zasad przepisów prawnych już obowiązujących (tj. przepisów pierwotnego aktu prawa miejscowego i jego zmian).

Z wyżej opisanych względów organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 oraz załącznika do uchwały Nr XXVIII/264/20 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 września 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/162/19 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia "Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Kościerzyna na lata 2020 - 2024".

Jednocześnie informuję o możliwości złożenia wyjaśnień we wskazanym zakresie.

Z poważaniem,  
z up. Wojewody Pomorskiego  
Dyrektor  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Ewa Kuczyńska