

**UCHWAŁA NR LXIII/464/14
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 28 marca 2014 r.

w sprawie oddalenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyna

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn zm.), w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity - z 2013r. poz. 567)**Rada Miasta Kościerzyna uchwala, co następuje:**

§ 1. Oddala się skargę z dnia 2 marca 2014r., przekazaną do rozpatrzenia w dniu 5 marca 2014r., na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyna.

§ 2. Uchwała wraz z zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi podlega doręczeniu skarżącym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Kościerzyna

Piotr Słomiński

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2014 r. została przekazana Radzie Miasta Kościerzyna, skarga na działalność Burmistrza w sprawie stwierdzenia nadpłaty w podatku od nieruchomości działek nr 82/2, nr 278 i nr 281 położonych w obrębie 7 miasta Kościerzyna. W skardze tej skarżący podnoszą na przewlekłe i biurokratyczne załatwienie sprawy co do stwierdzenia nadpłaty podatku od nieruchomości w/w działek.

W przedmiotowej sprawie Organ uznał za udokumentowany następujący stan faktyczny:

- Zgodnie z decyzją z dnia 15 maja 1990 r. Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami Urzędu Miasta i Gminy w Kościerzynie zatwierdzającą projekt podziału nieruchomości, powyższe działki wydzielone zostały pod drogi, które za odszkodowaniem przeszły na własność Skarbu Państwa. W posiadanych przez tut. Urząd dokumentach nie stwierdzono odwołania od powyższej decyzji przez skarżących.
- W dniu 5 lipca 2005 r. skarżący zwrócili się do tut. Urzędu z wnioskiem o wykupienie działki gruntu o nr 281 przez Gminę Miejską Kościerzyna oraz wnieśli o wypłatę odszkodowania z tego tytułu.
- W dniu 3 sierpnia 2005 r. pismem nr WGN-8224/b/61/05 udzielono w/w odpowiedzi, gdzie poinformowano, iż ze względu na brak środków w budżecie miasta wniosek zostanie załatwiony w IV kwartale 2005 r.
- W dniu 17 sierpnia 2005 r. (pismem z dnia 16 sierpnia 2005 r.) skarżący złożyli wniosek o wykupienie działek nr 278, nr 281 oraz nr 82/2 oraz wnieśli o wypłatę odszkodowania z tego tytułu.
- Burmistrza Miasta Kościerzyna postanowieniem nr WGN.7220-01/07 z dnia 29 października 2007 r. przekazał powyższą sprawę według właściwości do Starosty Powiatu Kościerskiego. W powyższym postanowieniu Burmistrz Miasta wskazał na decyzję Kierownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami Urzędu Miasta i Gminy w Kościerzynie z dnia 15 maja 1990 r. zatwierdzającą projekt podziału nieruchomości, gdzie przedmiotowe działki wydzielone zostały pod drogi, które za odszkodowaniem przeszły na własność Skarbu Państwa. Prawo własności Skarbu Państwa nie zostało ujawnione w księdze wieczystej i nie zostało wypłacone odszkodowanie.
- W dniu 7 sierpnia 2013 r. (pismem z dnia 1 sierpnia 2013 r.) skarżący powołując się na wcześniejsze pisma kierowane do tut. Urzędu wnieśli o niezwłoczne ustalenie odszkodowania oraz o sprawdzenie czy pomimo przejścia własności związanego z uprawomocnieniem się decyzji dotyczącym zatwierdzenia projektu podziału „nie doszło do sytuacji obciążenia podatkiem od nieruchomości, co do działek nr 278, nr 281 i nr 82/2. W takim przypadku wnosimy o stwierdzenie nadpłaty w podatku od nieruchomości, ustalenie wysokości i zwrot wraz z odsetkami”.
- W dniu 22 sierpnia 2013 r. w/w wniosek w sprawie ustalenia odszkodowania za przejęte nieruchomości (działka nr 278, nr 281 i nr 82/2) na rzecz Skarbu Państwa przekazano według właściwości do Starosty Kościerskiego. Wskazano także, iż postanowieniem Burmistrza Miasta z dnia 29 października 2007 r. nr WGN.7220-01/07 przekazano Staroście Kościerskiemu wcześniejszy wniosek skarżących z dnia 16 sierpnia 2005 r. w sprawie ustalenia odszkodowania za w/w nieruchomości.
- W dniu 18 września 2013 r. skarżący przesłali do wiadomości Burmistrza Miasta pismo z dnia 15 września 2013 r. skierowane do Starosty Kościerskiego, w którym wnosili o niezwłoczne ustalenie i wypłatę odszkodowania lub wskazanie nieruchomości zamiennej dotyczące przejęcia na własność Skarbu Państwa działek nr 278, nr 281 i nr 82/2. W powyższym piśmie ww. wskazali, iż w przypadku nie spełnienia warunków o których mowa wyżej będą zmuszeni wystąpić z zażaleniem na bezczynność i roszczeniem odszkodowania.
- W dniu 4 października 2013 r. Burmistrz Miasta otrzymał pismo Starosty Kościerskiego nr GGN-GN.683.78.2013 z dnia 2 października 2013 r. - zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ustalenia odszkodowania za nieruchomości gruntowe, działki ozn. nr 278, nr 281 i nr 82/2

położone w Kościerzynie obręb 7 , przeznaczone pod drogę, które z mocy prawa przeszły na własność Skarbu Państwa.

Ustalając powyższy stan faktyczny organ oparł się na następujących dowodach:

- Decyzja Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami Urzędu Miasta z dn. 15 maja 1990 roku,
- Pismo wniosek skarżących z dnia 5 lipca 2005 roku skierowany do Urzędu Miasta,
- Pismo WGN -8224/b/61/05 z dnia 03 sierpnia 2005 roku,
- Pismo wniosek skarżących z dnia 16 sierpnia 2005 roku skierowane do Urzędu Miasta,
- Postanowienie Burmistrza nr WGN.7220-01/07 z dnia 29 października 2007 roku,
- Pismo skarżących z dnia 1 sierpnia 20013 roku skierowane do Urzędu Miasta,
- Pismo nr WGN.7220-01/07 Urzędu Miasta skierowane do Starosty Kościerskiego z dnia 22 sierpnia 2013 roku,
- Pismo skarżących z dnia 15 września 2013r. skierowane do Starosty Kościerskiego,
- Zawiadomienie Starosty Kościerskiego o wszczęciu postępowania z dnia 2 października 2013 roku nr GGN-GN.683.78.2013,

które w całości uznał za wiarygodne i mające moc dowodową.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego (dalej kpa) organem właściwym do rozpatrywania skarg na działalność burmistrza jest rada gminy. W myśl art. 238 § 1 zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym zweryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 kpa. Tym samym organ poucza skarżących o treści art. 239 Kpa, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Burmistrz Miasta Kościerzyna po analizie przedmiotowej sprawy zważył co następuje:

Działki będące przedmiotem toczącego się postępowania, nr 82/2 (o powierzchni 0,0012ha) nr 278 (o powierzchni 0,0512 ha) oraz nr 281 (o powierzchni 0,0621 ha) stanowią część ulicy Żurawia, jako drogi wewnętrznej. W Księdze wieczystej nr GD1E/00002139/8 jako właściciele w/w działek figurują skarżący. Znajduje to także potwierdzenie w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Kościerzynie. Na podstawie powyższych zapisów w/w byli obciążeni podatkiem od nieruchomości. Zgodnie z art. 2 ust. 3 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych z dnia 12 stycznia 1991 r. (tekst jednolity - Dz. U. z 2010r. Nr 95 poz. 613 z późn. zm.) opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlegają grunty zajęte pod pasy drogowe dróg publicznych w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych. Ponadto zgodnie z art. 7 i 7a ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 r. (tekst jednolity - Dz. Uz 2013r. poz. 260 z późn. zm.) do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych, a o zaliczeniu do kategorii dróg gminnych decyduje Rada Gminy podejmując stosowną uchwałę. Ulica Żurawia, której część położona jest na przedmiotowych działkach nie jest drogą publiczną w myśl w/w przepisów. Od 1990 roku w związku ze zmianą właścicieli przedmiotowych działek (w wyniku podziału zgodnie z decyzją z dnia 15 maja 1990 r. Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami Urzędu Miasta i Gminy w Kościerzynie zatwierdzającą projekt podziału nieruchomości,) skarżący nie składali zmian dotyczących opodatkowania swoich nieruchomości, jak również nie składali stosownych wniosków odnośnie zastosowania ulg podatkowych w podatku od nieruchomości.

Biorąc pod uwagę całokształt sprawy, do działań Burmistrza Miasta Kościerzyna nie należy kwestia rozstrzygnięcia związana z powyższymi nieruchomościami, które to zgodnie z w/w decyzją z dnia 15

maja 1990 r. przeszły z mocy prawa na własność Skarbu Państwa.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.