

**UCHWAŁA NR XXXII/242/16
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 22 czerwca 2016 r.

w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta Kościerzyna absolutorium za 2015 rok

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 4, i art. 28a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2016r. poz. 446) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity - Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.) po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu na 2015 rok,
- 2) sprawozdaniem finansowym,
- 3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku,
- 4) informacją o stanie mienia Gminy Miejskiej Kościerzyna,
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej.

Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Przewodniczącego Rady Miasta Kościerzyna uchwala, co następuje:

§ 1. Udziela się absolutorium Burmistrzowi Miasta Kościerzyna za 2015 rok.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Kościerzyna

Teresa Preis

UZASADNIENIE

Rada Miasta Kościerzyna po zapoznaniu się z dokumentami wymienionymi w treści uchwały, mając na względzie zarówno wnioski Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kościerzyna o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Kościerzyna za 2015 rok, jak również pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w sprawie wykonania przez Burmistrza Miasta Kościerzyna budżetu na 2015 r., postanawia jak w treści uchwały.

W myśl art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2016r. poz. 446- dalej u.s.g.) opiniowanie całościowego wykonania budżetu i występowanie z formalnym wnioskiem do rady w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium należy do wyłącznej kompetencji komisji rewizyjnej rady gminy. Nie oznacza to jednak, że rada (sejmik) związana jest opinią i wnioskiem komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium. Jak wskazują poglądy doktryny oraz wykształcone w tej materii orzecznictwo, mimo iż do wyłącznej kompetencji komisji rewizyjnej należy opiniowanie całościowego wykonania budżetu i występowanie z formalnym wnioskiem do rady w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium, a rada gminy, podejmując uchwałę w sprawie udzielenia absolutorium, nie może nie wziąć pod uwagę stanowiska komisji, to jednak właśnie rada gminy ma prawo decydowania o treści uchwały. Wynika to w głównej mierze z faktu, że komisja rewizyjna jest organizmem podległym radzie gminy i nie ma wobec niej władczych uprawnień. Komisja rewizyjna nie może narzucić radzie gminy treści uchwały, jaką ta ma podjąć. Skoro do zadań komisji rewizyjnej należy opiniowanie wykonania budżetu, to wymiernym tego przejawem jest złożenie przez nią radzie gminy odpowiedniego wniosku absolutorijnego względem wójta gminy, jednakże bez roszczenia sobie prawa związania rady gminy treścią wspomnianego wniosku.

Innymi słowy, wniosek komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi ma walor niewiążącej radę gminy propozycji w sprawie absolutorium, nie zaś dyspozycji. Wniosek komisji rewizyjnej jako „sam w sobie” nie podlega głosowaniu przez radę, a jedynie ma służyć wzbogaceniu obrazu i poszerzeniu wiedzy rady gminy o stopniu wykonania jej własnego budżetu. Przepis art. 18a ust. 3 u.s.g. nie daje podstaw do przyjęcia twierdzenia, że rada gminy jest związana treścią wniosku komisji rewizyjnej. Wprawdzie komisja rewizyjna ma ustawowe kompetencje w zakresie opiniowania wykonania budżetu i występowania do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium wójtowi, lecz na tym jej uprawnienia się kończą. Za złożeniem radzie gminy odpowiedniego wniosku w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium, co przewiduje przepis art. 18a ust. 3 u.s.g., przemawiają zwykle względy racjonalności. Skoro bowiem do zadań komisji rewizyjnej należy opiniowanie wykonania budżetu to wymiernym tego przejawem jest złożenie przez nią radzie gminy odpowiedniego wniosku absolutorijnego względem wójta gminy (burmistrza), jednakże bez roszczenia sobie prawa związania rady gminy treścią wspomnianego wniosku.

Z omawianych względów od chwili wpłynięcia omawianego wniosku do rady gminy to ona podejmuje rozstrzygnięcie, w jaki sposób wniosek ten zostanie załatwiony, a więc czy zgodnie, czy też niezgodnie z wnioskiem komisji rewizyjnej. Wszelkie próby związania rady gminy wnioskiem komisji rewizyjnej są nie do pogodzenia z ustawowymi uprawnieniami rady gminy, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 4 cytowanej ustawy. W świetle przepisu art. 18 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium. Przepis ten nie daje argumentów na rzecz stanowiska, aby jakkolwiek organ gminy, w tym komisja rewizyjna, mogła w sposób formalny narzucić radzie gminy treść podejmowanej przez nią uchwały w sprawie absolutorium. Jest to bowiem suwerenna uchwała rady gminy, wchodząca w zakres jej ustawowych kompetencji i żaden organ nie może narzucić radzie gminy treści podejmowanej przez nią uchwały, o której mowa. Ponadto, co wymaga podkreślenia, w przepisie art. 18 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym,

który jest podstawowym dla kwestii ustawowych kompetencji rady gminy w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium, nic nie mówi się o ograniczeniach jakoby rada gminy miała tutaj doznawać ze strony komisji rewizyjnej, jako podległemu sobie organizmowi aczkolwiek o ustawowo zakreślonych zadaniach.

Absolutorium samorządowe charakteryzuje się przede wszystkim tym, że zawsze powinno odnosić się do wykonania budżetu określonego przez radę gminy w uchwale budżetowej wraz ze wszystkimi jej zmianami podejmowanymi w ciągu danego roku budżetowego.

Głównym wyznacznikiem do podjęcia niniejszej uchwały jest opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która pozytywnie opiniuje wykonanie przez Burmistrza Miasta Kościerzyna wykonanie budżetu za 2015 r. Rozpatrując uchwałę absolutorijną należy mieć na uwadze, że Regionalna Izba Obrachunkowa jest organem profesjonalnym, sprawującym nadzór nad działalnością samorządu terytorialnego w zakresie spraw budżetowych. Jej opinia jest zatem obiektywnym stanowiskiem profesjonalnego organu oceniającego sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu. Z tego też względu organy, takie jak rada miejska czy jej organ wewnętrzny – komisja rewizyjna, powinny brać pod uwagę opinię składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej w kwestii wykonania budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.