

Uchwała Nr 195/g116/P/I/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kościerzyna na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały Rady Miasta Kościerzyna w sprawie budżetu na 2019 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2018 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 0050.175.2018 Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Miasta Kościerzyna na 2019 r.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2019 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami określonymi w uchwale Nr LVIII/457/10 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 26 maja 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu miasta w łącznej wysokości 128.593.306 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 98.175.439 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 30.417.867 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 135.063.306 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 96.635.901 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 38.427.405 zł.

Zaplanowany na rok 2019 deficyt budżetu w wysokości 6.470.000 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w wysokości 4.700.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 1.770.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z emisji obligacji oraz wolnych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane w budżecie przychody w łącznej wysokości 12.470.000 zł pochodzić będą ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 10.700.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 1.770.000 zł.

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 6.000.000 zł przeznacza się na: wykup innych papierów wartościowych w kwocie 4.800.000 zł oraz na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.200.000 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetowe oraz wydatki budżetowe określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań Gminy Miejskiej Kościerzyna w 2019 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2019 rok:

- 1) W § 3 ust. 3 pkt 1 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz w § 11 pkt. 3 - upoważniono Burmistrza do emisji obligacji w kwocie 10.700.000 zł., nie wskazując kwot, które zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań;
- 2) W § 4 pkt. 2 treści normatywnej projektu uchwały ustalono rezerwę na zarządzanie kryzysowe w nieprawidłowej wysokości. Stosownie do postanowień art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu;
- 3) Ponadto, do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2019 rok ma zastosowanie Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające Rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 18 kwietnia 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 767). Zatem ujęte w

rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi, wpłaty przekazane przez pozostałe jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych (§ 246), winny być zaplanowane w rozdziale 90026 – Pozostałe zadania związane z gospodarką odpadami.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego