

Projekt

druk nr

**UCHWAŁA NR VI/.../19
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie skargi na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyny

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994) w związku z art. 229 pkt 3, 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), § 92 Statutu Miasta Kościerzyna uchwalonego Uchwałą nr LXVII/540/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 26 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kościerzyna (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 2018 r., poz. 3984)

Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kościerzyna uznaje skargę na działania Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 03.01.2019 r. za zasadną i zobowiązuje Burmistrza Miasta Kościerzyna do udzielania odpowiedzi na interpelacje w terminie wynikającym z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kościerzyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Kościerzyna

Helena Kaszubowska-Nitz

Uzasadnienie

W dniu 3 stycznia 2019 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Kościerzyna i Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna wpłynęła skarga radnego Rady Miasta Zdzisława Czuchy. Skarżący wskazał, że w dniu 19 grudnia 2018 r. złożył do Burmistrza Miasta Kościerzyna interpelację dotyczącą spraw o istotnym znaczeniu dla miasta. Wskazał, że biorąc pod uwagę art. 24 pkt 6 ustawy o samorządzie gminnym odpowiedź na interpelację powinna zostać udzielona przez Burmistrza Miasta Kościerzyna w terminie 14 dni. Powołał się ponadto na przepis art. 24 pkt 7 cyt. ustawy, zgodnie z którym treść interpelacji i zapytań oraz udzielonych odpowiedzi podawana jest do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczną publikację w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy, oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Termin udzielenia odpowiedzi – zdaniem skarżącego – minął 2 stycznia 2019 r., a odpowiedź nie została udzielona, jak również nie została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej ani na stronie internetowej miasta Kościerzyna. Skarżący podniósł również, że Burmistrz nie udzielił odpowiedzi na żadne inne interpelacje złożone przez radnych na sesji Rady Miasta Kościerzyna w dniu 12 oraz 19 grudnia 2018 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna stosownie do § 87-91 Statutu Miasta Kościerzyna w sprawie powyższej skargi przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Ustaliła, iż istotnie podczas sesji Rady Miasta Kościerzyna w dniu 19 grudnia 2018 r. radny Zdzisław Czucha złożył interpelację do Burmistrza Miasta Kościerzyna. Interpelacja została zaewidencjonowana pod nr 15/18 i przekazana pisemnie Burmistrzowi pismem z dnia 21.12.2018 r. przez Przewodniczącego Rady Miasta Kościerzyna. Merytoryczna odpowiedź na interpelację została przygotowana przez Burmistrza i w dniu 04.01.2019 r. została przekazana Przewodniczącemu Rady, który następnie przekazał ją wszystkim radnym, w tym autorowi interpelacji.

Wszystkie wymienione powyżej dokumenty zostały włączone do materiału dowodowego.

Rada Miasta Kościerzyna zapoznała się wnikliwie ze stanem faktycznym wynikającym z wymienionych powyżej dokumentów i ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Po zapoznaniu się ze zgromadzonym w sprawie materiałem dowodowym i na jego podstawie zważyła, co następuje.

Skarga jest zasadna, ponieważ termin na udzielenie odpowiedzi na interpelacje radnych przez Burmistrza lub osobę przez niego wyznaczoną wynosi 14 dni, co wynika z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994). Procedura składania i udzielania odpowiedzi na interpelację i zapytania jest całościowo i wyczerpująco uregulowana w przepisach art. 24 ust. 3-7 ustawy o samorządzie gminnym. Nie można stosować tu odpowiednio ani wprost art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), który stanowi, że o każdym przypadku niezłatwienia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia.

Zakres spraw regulowanych przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, dalej „kpa” (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) jest określony w przepisach art. 1-3 tegoż kodeksu. W szczególności kpa normuje postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco. Z porównania powyższych regulacji prawnych wynika, że składanie i udzielanie odpowiedzi na interpelację lub zapytania nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianą milcząco w rozumieniu zacytowanych przepisów kpa. Jest to wewnętrzna procedura Gminy Miejskiej Kościerzyna – uregulowana ustawowo. Ustawa o samorządzie gminnym nie odsyła w zakresie stosowania tej procedury do przepisów kpa, tak jak to czyni na przykład w art. 91 ust. 5 cyt. ustawy w zakresie procedury stwierdzania nieważności aktów prawa miejscowego.

Z powyższych względów skargę należy uznać za zasadną i zobowiązać Burmistrza Miasta Kościerzyna do udzielania odpowiedzi na interpelacje w terminie wynikającym z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Jednocześnie należy zauważyć, że doktryna prawa wskazuje, iż termin na udzielanie odpowiedzi 14 dni jest terminem jedynie instrukcyjnym, z uwagi na fakt, że brak jest jakiegokolwiek sankcji za jego przekroczenie, a ponadto ze względu na nierozstrzygający charakter takiej odpowiedzi (zob. Karciarz Mateusz, Interpelacje i zapytania radnych samorządowych, Opublikowano: LEX/el. 2018).

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Pouczenie:

Stosowanie do art. 237 § 3 kpa o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, co oznacza w przypadku niniejszej skargi, że przesyła się mu odpis niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 238 § 1 kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Zgodnie z art. 239 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Od niniejszej uchwały skarżącemu służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku – stosownie do art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994). W myśl art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302) skargę wnosi się w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia skarżącemu niniejszej uchwały za pośrednictwem Rady Miasta Kościerzyna.